



plan estratégico de elkarri



[www.elkarri.org](http://www.elkarri.org)

gipuzkoa  
avda. madrid, 5  
20011 donostia  
tf: 943 45 93 75 fax: 943 45 07 58  
e-mail: gipuzkoa@elkarri.org

navarroa  
tudela, 18 - 2ºG  
31003 pamplona  
tf: 948 24 84 00 fax: 948 24 92 88  
e-mail: navarroa@elkarri.org

bizkaia  
arenal 5. SVRNE oficina 209  
48005 bilbao  
tf: 94 479 03 16 fax: 94 415 80 03  
e-mail: bizkaia@elkarri.org

araba  
avda. estibaltz, 2 - 1º / oficina 5  
01003 gasteiz  
tf: 945 25 61 76 fax: 945 28 00 97  
e-mail: araba@elkarri.org

# índice

presentación

---

1 informe de gestión del Proyecto Eraiki

---

2 diagnóstico de situación

---

3 la misión de Elkarri a partir del año 2000


---

4 proyecto de intervención (a partir de junio de 2000)

---

5 ponencias y resoluciones complementarias





Con una periodicidad aproximada de dos años, elkarri acostumbra a realizar un ejercicio de revisión del trabajo realizado y de proyección y planificación del que está por desarrollar. En junio de 1998, este movimiento social aprobó el Proyecto Eraiki, un plan de intervención para dos años. La vigencia de este documento finalizó en junio de 2000.

Por este motivo, desde abril de este año todas las personas que componemos elkarri hemos desarrollado los trabajos correspondientes a la VI Asamblea General. El proceso se ha prolongado durante casi tres meses. Finalmente, el 17 de junio de 2000 quedó aprobado en una asamblea plenaria celebrada en Bilbao el Plan Estratégico «Zubigintzan. Impulsar 2000 horas de diálogos multipartitos». Este documento tiene una vigencia, en principio, hasta finales de 2001.

Esta publicación recoge íntegramente las ponencias y resoluciones adoptadas en este proceso asambleario. El documento definitivo contiene cinco ponencias: (1) Informe de gestión del Proyecto Eraiki; (2) Diagnóstico de

situación; (3) La misión de elkarri a partir del año 2000 (4) Proyecto de intervención general (a partir de junio de 2000); (5) Ponencias y resoluciones complementarias.

# presentación

A lo largo de los debates se presentaron un total de 23 enmiendas de

las que fueron aprobadas 9. La ratificación del documento resultante obtuvo el voto favorable de 175 delegados, 2 abstenciones y ningún voto en contra.

Si hubiera que resumir en dos ideas el contenido global de este texto, destacaríamos lo siguiente: (1) La no violencia y el diálogo sin exclusiones son dos demandas que reúnen y conforman a un espacio social y político cada vez más amplio. Este espacio es el principal campo de oportunidad para desatascar la complicada situación actual y sacar el proceso de paz adelante. (2) La función preferente de elkarri a partir de este momento es tender puentes e impulsar, apoyar o promover diálogos multipartitos.

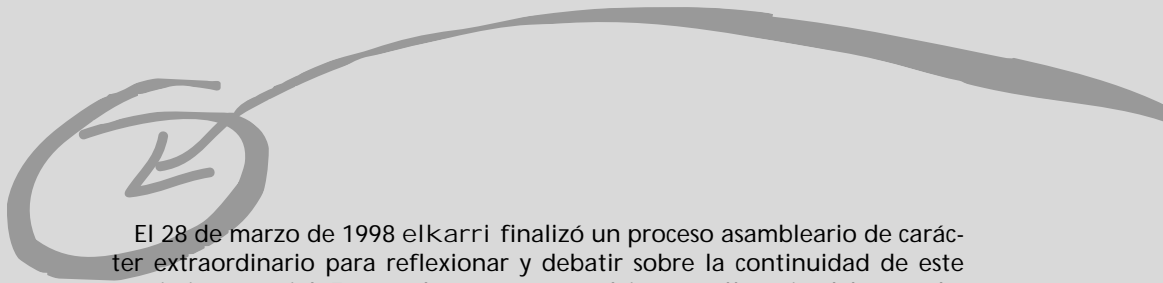
Un proceso de paz representa un itinerario contradictorio, sinuoso e imperfecto. Este documento es un guión general del trabajo de elkarri. Es perfectible y por eso abierto y permeable a las aportaciones, sugerencias o críticas que se le puedan hacer. El camino se hace al andar, mucho más en un proceso como el que vive nuestro país que tiene un grado alto de imprevisibilidad. Por estos motivos elkarri te entrega este documento con el ánimo de ofrecer reflexiones y también de escucharlas.



1 inform

zubigintzan 2.000 horas

6 elkarri



El 28 de marzo de 1998 elkarri finalizó un proceso asambleario de carácter extraordinario para reflexionar y debatir sobre la continuidad de este movimiento social. En aquel proceso se resolvió que elkarri «debía, podía y quería» continuar trabajando. La consecuencia inmediata de aquella resolución fue iniciar la elaboración y discusión de una propuesta de intervención para dos años.

Las asambleas provinciales de este movimiento social aprobaron provisionalmente en junio de ese año el Proyecto Eraiki (el plan de intervención bianual de elkarri). El 19 de septiembre de ese mismo año en un Encuentro Nacional celebrado en Donostia y después de un amplio proceso de participación se ratificó definitivamente este proyecto.

La vigencia de aquel documento ha finalizado en junio de 2000. Procedía por tanto elaborar, discutir y aprobar un nuevo proyecto estratégico para un nuevo periodo. Antes de exponer y proponer las próximas líneas de actuación debemos hacer balance y evaluar el grado de realización de todo aquello que presupuestamos hace ahora dos años.

# e de gestión del proyecto eraiki

Lógicamente, un documento cuyas previsiones se proyectan a dos años tiene un grado de concreción limitado. Incluye fundamentalmente líneas generales de actuación que deben precisarse progresivamente teniendo en cuenta el curso de los acontecimientos. El método utilizado por elkarri para llevar al terreno de lo concreto las orientaciones y previsiones generales del Proyecto Eraiki han sido los PIGs (Programas de Intervención General). Se trata de cuatro documentos de carácter semestral que trasladaban a la práctica y al detalle el contenido teórico y general del Proyecto Eraiki.

En consecuencia, el ejercicio de balance que queremos desarrollar en este documento tendrá que remitirse tanto al contenido del Proyecto Eraiki como a los sucesivos Programas (semestrales) de Intervención General (PIGs). Este balance hará evaluación de los siguientes apartados: (1) el diagnóstico que realizamos hace dos años; (2) la propuesta estratégica; (3) los diez programas de intervención que priorizamos en aquel momento; (4) las actuaciones no previstas e incorporadas mediante los programas semestrales; y (5) finalmente, un quinto apartado extraerá las conclusiones de este balance.

Por otra parte, debe subrayarse que el balance del Proyecto Eraiki no puede ser ajeno a la coyuntura en que le ha tocado desarrollarse. Este proyecto se elaboró y aprobó cuando después de diez años, todavía era vigente el espíritu del Pacto de Ajuria Enea. Poco tiempo después y durante catorce meses el Proyecto Eraiki, convivió con una tregua de ETA y con lo que podíamos denominar como el espíritu del Acuerdo de Lizarra. Ahora, el Proyecto Eraiki cumple sus últimas semanas en un complicado clima post-tregua. Todo ello será objeto de análisis en estas ponencias.

zubigintzan 2.000 horas

## 1 evaluación del diagnóstico del Proyecto Eraiki

«Un problema mal planteado conduce a un mal diseño de la solución». En este caso podríamos decir que un diagnóstico mal planteado conduciría a un mal diseño del proyecto de actuación. El conjunto del Proyecto Eraiki puede tener apartados cuya evaluación sea discutible y provoque interpretaciones dispares sobre su acierto o cumplimiento, pero si en alguna de sus partes dio realmente en el clavo fue en sus primeras páginas al exponer su diagnóstico de situación. En la primavera de 1998 elkarri escribió lo siguiente:

### Extracto principal del resumen del diagnóstico

«(...) Nos encontramos en el momento inicial de una fase que tiende a potenciar la cooperación entre diferentes y el debate de propuestas concretas de solución al conflicto. Indicadores ambos de evolución positiva y de acercamiento hacia el inicio de un proceso de paz. Éste es para el proyecto de paz en Euskal Herria el factor positivo y el campo central de oportunidades que presenta el escenario del conflicto vasco en el último bienio del siglo XX. Es aquí donde elkarri debe centrar su análisis y la lógica de su intervención y de su estrategia. (...)»

Aunque más de uno pudiera pensar en junio de 1998 que este diagnóstico era un brindis al sol, lo cierto es que este análisis de situación permitió centrar el proyecto de elkarri en una clave constructiva, absolutamente adecuada a los tiempos que estaban por venir. Tan sólo cuatro o cinco meses más tarde de haberse escrito esto, se produjo la Declaración de Lizarra y el anuncio de tregua por parte de ETA. La situación de conflicto y violencia bloqueada durante más de dos décadas en torno a las mismas e inmóviles claves y parámetros se modificaba notoriamente. Se había producido un cambio de agujas sin precedentes que efectivamente indicaba el acercamiento a un proceso de paz.

A modo de conclusión podríamos decir que el primer y gran acierto del Proyecto Eraiki con un grado de cumplimiento cuasipleno, fue el diagnóstico de situación en el que se asentó.

## 2 evaluación de la propuesta estratégica

La propuesta estratégica que hemos desarrollado a lo largo de estos dos años debe evaluarse en base a dos referentes, los contenidos incluidos inicialmente en el Proyecto Eraiki y los contenidos incorporados en los Programas de Intervención General semestrales (PIGs).

### 2.1. La propuesta estratégica en el Proyecto Eraiki

La propuesta estratégica del Proyecto Eraiki estuvo compuesta de cuatro apartados: el primero centrado en los objetivos y los tres siguientes en la definición de estrategia. Evaluaremos uno por uno cada uno de los mismos.

#### Objetivos

«•Potenciar constructivamente la evolución, transición y acercamiento del conflicto vasco desde su actual estadio de maduración hacia el proceso de paz.

- Contribuir a fundar (cimentar, abrir y activar) el proceso de paz en el conflicto vasco.»

El acierto de la definición de unos objetivos podemos evaluarlo en base a dos referencias: (1) su encaje en la situación política general y (2) su correspondencia con el trabajo que realmente se ha desarrollado.

En relación a lo primero podemos decir que la definición de estos objetivos ha respondido plenamente a las necesidades que ha presentado el escenario político: necesidad de evolución positiva y necesidad de acercamiento a un proceso de paz efectivo. En relación al segundo referente de evaluación debemos concluir que el nexo de unión de toda la actividad que ha realizado elkarri durante estos dos años se corresponde con los objetivos fijados en el Proyecto Eraiki.

### **Estrategia**

El documento del Proyecto Eraiki diseñaba su estrategia en tres apartados cuyos principales contenidos extraemos a continuación:

#### «(...)Orientación general

Desarrollar, impulsar, proponer, defender y apoyar, en todos los ámbitos, ideas y acciones que se fundamenten en la clave política de lo constructivo.


#### Líneas estratégicas fundamentales

Este criterio general se puede trasladar a lo concreto proponiendo y aplicando con carácter central cuatro principios estratégicos:

- Facilitar: aportar y reivindicar comunicación y distensión.
- Cooperar: potenciar lo que nos une por encima de lo que nos divide para la búsqueda de soluciones compartidas.
- No excluir: diseñar procesos pensados para incluir sociológica, geográfica y políticamente a todos.
- Profundizar en la democracia: aplicar razonamientos, principios, procedimientos y objetivos democráticos.

#### Criterios complementarios

- (1) Rigor. elkarri desarrollará su función dinamizadora con rigor y discreción, con actitud exigente y activa, pero asumiendo los ritmos de un proceso de maduración colectiva.
- (2) Fuerza. elkarri tiene que dotarse y dotar a este proyecto de la fuerza y de la adhesión social necesaria para hacerlo eficaz.
- (3) Imagen renovadora. El Proyecto Eraiki se verá acompañado de un cambio renovador de la imagen corporativa de este movimiento social.
- (4) Cuatro campos de intervención. elkarri desplegará la filosofía del Proyecto Eraiki en cuatro ámbitos de actuación: a) la intervención internacional, b) la intervención sociopolítica de ámbito local, c) la intervención de ámbito nacional y d) la intervención en ámbitos estatales. Su trabajo se estructurará en diez programas concretos de intervención. (...)»



En relación a la orientación general y a las líneas estratégicas fundamentales cabe hacer una misma valoración. Han sido útiles y adecuadas para delimitar la actividad y las aportaciones de este movimiento social en este periodo.

El grado de cumplimiento del segundo criterio «fortalecer socialmente elkarri y su propio proyecto» no ha sido plenamente satisfactorio. Aunque se ha conseguido mantener de forma muy activa la red de Talleres Locales, aportantes y colaboradores, este movimiento social ha invertido muchos más esfuerzos en la actividad hacia afuera que en su consolidación o extensión.

En lo que se refiere a los criterios de carácter complementario la valoración es desigual. elkarri ha cumplimentado de manera más que suficiente dos de los criterios: rigor e imagen renovadora. Este movimiento social ha sabido actuar discretamente cuando ha sido necesario y ha actuado con rigor y perseverancia. Ha cumplido también la previsión de renovar el diseño y la imagen en sus soportes de comunicación.

Sobre los cuatro campos de intervención cabe decir que elkarri ha cumplido bien las previsiones establecidas en dos de ellos, la intervención de ámbito local y nacional. Ha destinado una inversión de esfuerzos menor en lo que se refiere a los ámbitos estatal e internacional.

## **2.2. Contenidos añadidos a la propuesta estratégica**

Cuando el Proyecto Eraiki cumplía un año, el proceso había tenido una evolución muy positiva. A pesar de todas las dificultades, en verano de 1999 la tregua y la Declaración de Lizarra cumplían ya diez meses. Por estas fechas debía redactarse el tercer Programa semestral de Intervención General (PIG 3). Vista esa evolución positiva del proceso, elkarri incorpora a la propuesta estratégica del Proyecto Eraiki nuevos contenidos, ambiciosos por una parte, pero necesarios desde una perspectiva dinámica. Pueden analizarse en tres apartados:

### **Incorporación de un nuevo objetivo general**

«La constitución durante el curso 1999-2000 de una mesa (o mesas) de partidos que incorpore, sin exclusiones, a todas las tradiciones políticas de este país y cuente con una agenda de trabajo concertado.»

Este objetivo no se ha cumplido, sigue siendo una asignatura pendiente para este movimiento social. La constitución en el Parlamento de Navarra de la Comisión de la Convivencia, a pesar de su insuficiente funcionamiento, es un avance. No obstante, debe valorarse de modo positivo el hecho de haber incorporado este objetivo porque ha permitido hacer algunas contribuciones de interés: ha introducido esta prioridad social en la agenda del debate político. En cualquier caso, este objetivo no se ha cumplido.

### **Incorporación de un nuevo bloque de objetivos específicos**

En el PIG 3 elkarri incorpora un nuevo concepto en su sistema de análisis de la situación: las «metas volantes» o indicadores de evolución positiva del proceso. Estos indicadores pasan a formar parte de los objetivos específicos en los que este movimiento social quiere incidir especialmente y son los siguientes:

«•Diálogos múltiples y conversaciones sobre las conversaciones.»

- Consenso elemental sobre los principios de tratamiento de la problemática de víctimas.
- Cambio substancial de la política penitenciaria.
- Signos de participación o acercamiento de Navarra al proceso de paz.
- Incremento de la participación social.»

Cabe analizar el grado de cumplimiento de estos objetivos específicos desde dos puntos de vista: la inversión realizada por elkarri en cada uno de ellos y los resultados obtenidos. En el primer caso, el grado de cumplimiento de estos objetivos es alto, y en el segundo es bajo. A lo largo del último año, elkarri ha centrado la mayor parte de su actividad en estos cinco objetivos. Sin embargo, a partir del verano de 1999, el proceso entra en una fase de deterioro progresivo que acaba con la ruptura de la tregua y son muy escasos los resultados efectivos obtenidos en cada uno de estos campos en los últimos 12 meses.

#### **Incorporación de un nuevo bloque de estrategia específica**

A partir de agosto de 1999 el PIG 3 incorpora y consolida en la propuesta estratégica del Proyecto Eraiki un bloque específico que sintetiza y orienta el trabajo de elkarri en este periodo:

- «•desde la perspectiva social, potenciar y promover una cultura sociopolítica de conciliación.
- desde la perspectiva política potenciar y promover un marco de confluencia flexible en su metodología y en la composición de su mesa o mesas que incorpore a las distintas tradiciones políticas presentes en el ámbito de la CAV y de Navarra.»

La valoración que cabe hacer de esta aportación es muy positiva. Desde el punto de vista de la utilidad orientadora que debe tener toda definición estratégica, ésta sintetiza y ordena perfectamente el trabajo de elkarri: en la base de la sociedad desarrollar una cultura de diálogo y conciliación y en la política impulsar un foro de diálogo y confluencia. Éstos son los dos grandes retos que desde la perspectiva de un movimiento social debe afrontar un proceso de paz.

### 3 evaluación general de los diez programas de intervención del Proyecto Eraiki

El Proyecto Eraiki contemplaba diez programas de intervención para el periodo 1998-2000. Dos de estos programas eran de aplicación opcional; es decir, debían desarrollarse en función de las circunstancias, el resto tenían un carácter prioritario, nuestra previsión era cumplirlos. Analizaremos en primer lugar los dos programas opcionales y a continuación los ocho restantes.

#### **3.1. Programas de intervención opcional**

•**Programa Conferencia de Paz.** En los contenidos del Proyecto Eraiki, elkarri no quería descartar la virtualidad que en algún momento pudiera tener la convocatoria de un segundo encuentro de la Conferencia de Paz. Tampoco quería programarla como una iniciativa que debía desarrollarse con independencia de su utilidad o de las circunstancias y la coyuntura. El análisis que este movimiento social ha hecho del curso de los acontecimientos no ha permiti-



do encontrar un momento oportuno para desarrollar esta previsión y por lo tanto no se ha llevado a cabo.

•**Programa Izan.** Algo muy parecido ha ocurrido con la propuesta sobre la potencialidad de la Disposición Adicional Primera de la Constitución. En la exposición que el Proyecto Eraiki hace de la gestión que sobre esta iniciativa debe desarrollarse se advierte claramente que la activación pública de esta iniciativa debe esperar a un momento de maduración suficiente. No se establecen en ese sentido previsiones de actuación en el calendario de este movimiento social. En todo caso, elkarri sí ha cumplido con la previsión de ofrecer información periódica y discreta a todas aquellas personalidades que de forma directa o indirecta participaron en su gestación. No ha desarrollado en todo caso el volumen de gestiones previstas en su globalidad. No obstante, tiene preparado un esquema de desarrollo jurídico-político del significado de la Propuesta Izan, lo que en su día denominamos como Izan 2.

### 3.2. Programas de intervención prioritaria

•**Programa prólogo.** Este programa estaba diseñado como una iniciativa de transición que debía desarrollarse paralelamente al proceso de aprobación definitiva del Proyecto Eraiki. Tenía como objetivo contrastar socialmente la propuesta de este proyecto estratégico con la sociedad, mediante charlas, distribución personalizada del documento base y recogida de aportaciones. El programa se desarrolló según el calendario y orientaciones previstas, pero con un grado de cumplimiento e intensidad menor del programado.

Los datos que ilustran el desarrollo de esta campaña son los siguientes:

· Trípticos informativos .....	40.000 unidades
· Documentos distribuidos con el contenido el Proyecto Eraiki.....	8.000
· Sobres impresos para hacer aportaciones.....	15.000 unidades
· Charlas.....	78
· Salidas a la calle.....	55
· Nuevos suscriptores de la revista .....	21
· Nuevos socios aportantes .....	18
· Aportaciones económicas de carácter puntual .....	16
· Incorporación de nuevos miembros a los TTLL .....	26

•**Programa de acción internacional.** A lo largo de estos dos años se ha cumplido con la orientación general de lo dispuesto en este campo y se han desarrollado tres de las cuatro previsiones establecidas. El seguimiento, relación y presencia en el proceso de Irlanda se ha cumplido, se ha estado en Bruselas en varias ocasiones y se han desarrollado iniciativas discretas. No se ha cumplido con la previsión de presentar al Parlamento europeo la propuesta de Foro europeo de paz positiva. El Taller Nacional ha ido posponiendo esta iniciativa por distintas circunstancias y porque se han impuesto otras prioridades. En todo caso en este periodo, éste no ha sido un ámbito de actuación prioritaria de este movimiento social.

•**Programa de movilización 98/99.** El Proyecto Eraiki hacía la previsión de convocar o impulsar durante el curso 98/99 una movilización multitudinaria y con expresión de la máxima pluralidad posible en favor del proceso de paz. Durante estos dos años, este movimiento social no ha convocado en solitario

ninguna movilización, pero el curso del proceso le ha llevado a participar, apoyar o convocar, junto con otros, movilizaciones importantes que se situaban en coordenadas similares a éstas, dentro de lo que las coyunturas permitían. En la medida en que para elkarri la notoriedad o protagonismo propio es un criterio de mucha menor importancia que el criterio de cooperación entre diferentes, debe considerarse que esta previsión se ha cumplido. elkarri ha apoyado o se ha implicado en seis grandes movilizaciones de carácter nacional.

• **Programa Eraikikasi.** Éste es el programa que presenta un balance de cumplimiento más alto. Se creó una base de datos o red de destinatarios de esta iniciativa de más de 26.000 personas o entidades. Se han desarrollado las cuatro campañas previstas con sus respectivas publicaciones con una tirada de 40.000 ejemplares en cada semestre. 26.000 se distribuyen por correo a la red de destinatarios y otros 14.000 mediante la actividad directa de los Talleres Locales. La cuarta campaña se desarrolló parcialmente por el clima adverso que se creó tras el primer atentado después de la ruptura de la tregua. El éxito de este programa ha llevado a darle continuidad y, además de las cuatro campañas previstas, se ha iniciado un nuevo ciclo. En la primavera de 2000 se ha desarrollado una quinta entrega a la que trimestralmente seguirán otras.

Los datos que ilustran los resultados de esta campaña son los siguientes:

·Carteles . . . . .	14.000 unidades
·Pancartas . . . . .	8.500 metros
·Hojas de mano . . . . .	340.000 unidades
·Publicaciones . . . . .	200.000 unidades
·Salidas a la calle . . . . .	117
·Actos (foros, mesas redondas, charlas...) . . . . .	130

• **Programa de cooperación con otros agentes.** En este campo elkarri ha cumplido también de manera sobrada con las previsiones hechas en el Proyecto Eraiki. No obstante, este trabajo ha presentado dos déficits: (1) el insuficiente grado de colaboración con Gesto por la Paz; y (2) no haber logrado que los espacios de cooperación reuniesen a quienes desarrollan políticamente un sentimiento de pertenencia nacional español con quienes se identifican con un sentimiento nacional vasco. Los principales espacios de cooperación en los que ha trabajado elkarri son básicamente cuatro: el Foro de Lizarra-Garazi, Batera (y otras plataformas locales), el marco de cooperación con Gesto por la Paz y el Plan de Humanización del Gobierno Vasco. En todos ellos ha actuado con la mentalidad de aplicar los criterios de facilitar, cooperar, no excluir y profundizar en la democracia. Además de esto, en el ámbito local se han desarrollado múltiples experiencias de cooperación entre diferentes.

Los datos de esta experiencia de cooperación son los siguientes:

- Foro de Lizarra-Garazi.
  - Participación regular en las Permanentes y Plenarios.
  - Entrega de 10 documentos de manera no pública a todos o a algunos partidos de la Secretaría con reflexiones, críticas, autocríticas y propuestas.



- Participación en un número de gestiones relacionadas con este foro imposible de determinar.
- Participación activa en 43 Lizarra-txikis.
- Batera (y otras plataformas locales).
  - Participación en todos los Plenarios.
  - Apoyo a las campañas desarrolladas.
  - Participación activa en 56 plataformas locales.
- Marco de cooperación con Gesto por la Paz.
  - Participación conjunta en la 51 Conferencia Anual del Departamento de Información de la ONU con las ONGs, con motivo del Cincuenta Aniversario de la Declaración de los Derechos Humanos bajo el lema «de las palabras a los hechos».
  - Acto conjunto de Gesto y elkarri el 9 de diciembre de 1998 en Bilbao con motivo del 50 aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.
  - Firma del manifiesto conjunto «Por una cultura de conciliación» y presentaciones públicas.
  - Participación junto a Gesto en el acto de clausura de la campaña «desarmar la palabra» organizada por la Diócesis de Bilbao. «Ocho horas por la paz y la reconciliación».
  - 9 actividades conjuntas desarrolladas en el ámbito local.
- Plan de Humanización de la Dirección de Derechos Humanos del Gobierno Vasco.
  - Participación en el diseño y presentación del Plan.
  - Colaboración especial en las áreas de participación social, víctimas y educación para la paz.

•Programa de intervención general. Las previsiones establecidas dentro de este programa se han cumplido plenamente. Los PIGs o Programas de Intervención General semestral son la consecuencia directa de este programa. Han servido para ordenar, ajustar y programar adecuadamente toda la actividad de este movimiento social. Los documentos han sido elaborados y aprobados dentro de los plazos correspondientes. En el punto 4 se analizarán los programas de actuación no previstos dentro del Proyecto Eraiki y que han sido incorporados en el desarrollo de este programa.

•Programa de financiación. Dentro de la documentación del nuevo Plan Estratégico de elkarri se incluye una ponencia específica de financiación que ofrece un balance general de lo que han sido estos dos últimos años en este área. No obstante, podemos decir que se han cumplido y mejorado las previsiones: se ha cumplido rigurosamente con la disciplina presupuestaria, se han creado recursos suficientes para financiar el gasto ordinario y las iniciativas, y se ha reducido la deuda.

•Programa de organización. Dentro de la documentación del nuevo Plan Estratégico de elkarri se incluye una ponencia específica de organización que ofrece un balance general de lo que han sido estos dos últimos años en este área. A modo de resumen podemos avanzar que se han cumplido razo-

nablemente bien las previsiones: se ha consolidado y renovado progresivamente la estructura organizativa y de Talleres Locales, han podido desarrollarse las iniciativas previstas y se han incorporado nuevos miembros, colaboradores o TTLL aunque éste sigue siendo uno de los retos que requiere una mayor progresión.

Los siguientes datos ofrecen una idea aproximada de la actividad interna que ha desarrollado elkarri en este periodo:

·Encuentros Nacionales . . . . .	2
·Procesos de asambleas provinciales . . . . .	11
·Reuniones de coordinación provincial . . . . .	30
·Consejos de coordinación . . . . .	4
·Seminarios Nacionales . . . . .	6
·Aniversarios . . . . .	2

## 4 evaluación general de los programas de intervención incorporados al Proyecto Eraiki, mediante los PIGs

Además de aquello que estaba previsto y programado en el Proyecto Eraiki, el instrumento de los Programas semestrales de Intervención General (PIGs) ha servido para incorporar nuevas iniciativas o programas de trabajo. En todos los casos estas incorporaciones se han situado dentro de la filosofía general del Proyecto Eraiki. En algunos casos estas iniciativas han sido una consecuencia o derivación de programas ya previstos en el Proyecto Eraiki. En otros casos ha sido la propia coyuntura la que nos ha empujado a diseñar actividades no planificadas con anterioridad.

Este conjunto de iniciativas van a ser estructuradas en dos grandes bloques: (1) aquéllas que tienen que ver con la promoción de una cultura de conciliación en la base de la sociedad; y (2) aquéllas que están relacionadas con el impulso de un marco de confluencia y acercamiento de posiciones en el ámbito de la política.

### 4.1. Iniciativas relacionadas con la promoción de una cultura de conciliación

•Programa de contribución local y municipal en la construcción de la paz. El curso de los acontecimientos llevó a elkarri a detectar un déficit importante. El proceso de la construcción de la paz y de las soluciones democráticas se estaba gestando fundamentalmente en la cúpula de la política, faltaba participación en la base de la sociedad. Todos apelamos a esa participación pero no ofrecemos cauces o propuestas concretas. Con este fin, elkarri editó una publicación monográfica en la primavera del 99 con el título «la contribución local y municipal en la construcción de la paz». Este informe ofrecía un marco teórico y diez propuestas concretas para hacer efectiva la participación social desde los Ayuntamientos.

Éste ha sido un eje de trabajo constante desde entonces hasta ahora. El informe fue distribuido a todos los Alcaldes y grupos municipales de todos los Ayuntamientos de Navarra y de la CAV. El contenido de este documento ha sido una herramienta utilizada por nuestros Talleres Locales para establecer contactos y diálogos en el marco local sobre este tema y desarrollar diferentes actividades. Los datos más significativos de este campo de actividad son los



siguientes: se editaron y distribuyeron 13.000 documentos, el número de gestiones e iniciativas realizadas a través de los Talleres Locales ronda el millar. Como consecuencia de todo ello, en el presente y en el futuro inmediato éste es un campo de trabajo abierto.

•**Programa de Educación para la Paz.** La experiencia y la práctica del diálogo debe extenderse a todos los ámbitos de la sociedad. La Educación para la Paz es un campo de trabajo al que este movimiento social ha prestado una atención específica. Después de la edición, junto a la Federación de Ikastolas, de cuatro unidades didácticas y una guía para el profesorado (Educación Infantil y Primaria) en 1997, elkarri ha vuelto a hacer una aportación en este terreno a final de 1999. Ha elaborado, editado y distribuido el módulo didáctico «Hiru Txandatan», una guía didáctica para educadores que tiene como objetivo fomentar entre jóvenes de 12 a 18 años una experiencia de nuevos hábitos de diálogo y de aprendizaje y entrenamiento en la escucha.

Con el objetivo de distribuir y aplicar esta metodología de la forma más amplia posible, elkarri impulsó la constitución de un partenariado que desarrollase un proyecto en el ámbito de la educación secundaria. De esta forma y por primera vez en este campo, el Gobierno Vasco a través del Departamento de Educación y de su Dirección de Juventud, la Federación de Ikastolas, el Consejo de la Juventud de Euskadi y elkarri diseñaron un programa de trabajo conjunto que ha puesto en práctica la metodología Hiru Txandatan en los centros escolares y en la enseñanza no reglada.

Fruto de este proyecto se han impartido seminarios en Ikastolas, en todos los Centros de Orientación Pedagógica de la CAV y en aquellos Centros de Navarra que lo han solicitado. Además, se están organizando grupos de debate en el conjunto de la red asociativa juvenil.

En este mismo campo es necesario señalar la organización de dos cursos sobre «transformación de conflictos y educación para la paz» dirigidos a la formación del profesorado dentro de los planes Garatu del Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

· Documentos editados . . . . .	8.000
· Seminarios ofrecidos en COPs y Centros escolares . . . . .	19
· Seminarios o foros organizados en la enseñanza no reglada, en la red asociativa juvenil y a través del Consejo de la Juventud . . . . .	24
· Grupos participantes en estos seis foros . . . . .	63

•**Programa de publicaciones.** Como puede observarse a lo largo de esta memoria, el campo de la producción editorial tiene gran importancia para elkarri. Además de la revista mensual, de las distintas publicaciones monográficas agrupadas en las colecciones Elkarrikasi y Eraikikasi, cabe destacar las siguientes iniciativas:

- La participación anual en la Feria de Durango.
- Dossier: tregua de ETA I y II.
- La edición de la carpeta «¿Qué es elkarri?» en cuatro idiomas.
- La fiesta organizada con motivo de la edición del número 50 de la revista Elkarri en el Hotel Carlton de Bilbao que constituyó un éxito de participación y pluralidad.

zubigintzan 2.000 horas

•Programa de divulgación audiovisual «Bakea Ereiten». Dentro de las iniciativas no previstas inicialmente en el Proyecto Eraiki, cabe destacarse que elkarri ha coparticipado en la realización de un documental en formato cine (16 mm.) sobre las vivencias de una localidad vasca en el contexto de una campaña electoral. El producto está acabado y su finalidad es promover tanto en el Estado como dentro de Euskal Herria proyecciones que den lugar a un coloquio posterior constructivo y centrado en la cultura de conciliación.

#### 4.2. Iniciativas relacionadas con el impulso de un marco de confluencia y acercamiento político

•Programa de relación con las fuerzas políticas. Éste ha sido un campo de trabajo que se ha desarrollado de una manera discreta y sin publicidad. La actividad desarrollada se divide en dos grandes campos: reuniones o rondas con partidos o cargos institucionales y distribución de informes o de propuestas entre los mismos. El carácter reservado de este trabajo aconseja no detallar sus contenidos. En todo caso, éste es un campo en el que especialmente la Coordinación General ha invertido una buena parte de su trabajo.

•Programa específico sobre Navarra. Uno de los empeños de este movimiento social ha sido que Navarra participe en primera línea en el proceso de construcción de la paz y de soluciones democráticas. Lo fue antes de la tregua y con más motivo todavía durante la misma. En junio de 1999 elkarri editó y distribuyó el documento «El proceso de paz en Navarra».

Los datos son los siguientes:

·Documentos editados y distribuidos . . . . .	5.500
·Presentación . . . . .	1
·Salidas a la calle . . . . .	1
·Hojas de mano. . . . .	5.000
·Charlas . . . . .	8

Como continuación de esta iniciativa, en noviembre de 1999 elkarri impulsó un «manifiesto en favor del proceso de paz en Navarra» suscrito por 174 referentes sociales.

Los datos son los siguientes:

·Presentación . . . . .	1
·Salidas a la calle . . . . .	4
·Hojas de mano . . . . .	10.000
·Inserciones en prensa . . . . .	2

•Programa específico sobre víctimas. Otro tema que ha requerido una dedicación especial por parte de este movimiento social ha sido el referido al sufrimiento y las víctimas en el proceso de paz. En mayo de 1999 y después de un largo trabajo de documentación y conversaciones con grupos de afectados, elkarri editó el monográfico «Víctimas y proceso de paz». Distribuyó por correo y a través de los Talleres Locales 10.000 copias de este documento que contiene una propuesta completa de tratamiento en un proceso de paz para todas aquellas personas que han sufrido radicalmente las consecuencias de la violencia y las violaciones de los derechos humanos. Con posterioridad y con discreción elkarri ha sondeado las posibilidades de alcanzar consensos básicos sobre esta cuestión, tarea no finalizada y pendiente todavía de ser culminada.



•**Programa específico sobre presos.** Además de participar y colaborar en las iniciativas y plataformas plurales en defensa de los derechos de los presos y de sus familiares, este movimiento social ha desarrollado otras iniciativas entre las que cabe destacar tres:

- La edición y distribución en diciembre de 1998 del monográfico «La cárcel: análisis y propuestas para su mayor humanización». Se trata de un documento que analiza la institución carcelaria, presenta una propuesta de humanización de la misma y ofrece también un anexo sobre el tema de los presos en el proceso de paz, aportando las experiencias de Sudáfrica, Palestina e Irlanda. Este documento fue distribuido a todo tipo de entidades relacionadas con los derechos humanos.
- Envío en octubre de 1999 de un informe sobre la política penitenciaria y el proceso de paz a todos los grupos parlamentarios del Congreso y el Senado con una propuesta específica para que se ponga fin a la política de dispersión.
- Una línea de intervención constante ante los medios de comunicación de denuncia de la política penitenciaria.

•**Programa específico ante la ruptura de la tregua.** La crisis producida por la ruptura de la tregua llevó a este movimiento social a diseñar una campaña relámpago en febrero de 2000 bajo el lema «necesitamos respuestas claras». Esta campaña consistió en la edición de un tríptico con tres preguntas a los dirigentes políticos. Los datos de esta campaña son los siguientes:

· Trípticos editados y distribuidos .....	100.000 unidades
· Salidas a la calle de los Talleres Locales .....	45
· Inserciones de página completa en los periódicos .....	9
· Mesas redondas con los partidos .....	2
· Actos de presentación .....	3

•**Programa internacional.** Además de lo previsto en el Proyecto Eraiki en el terreno internacional se han desarrollado otras iniciativas inicialmente no programadas. Cabe destacar las tres siguientes:

- Relación con Embajadas y Consulados. elkarri mantiene contactos con diversas Embajadas y Consulados para ofrecerles las valoraciones de este movimiento social sobre el conflicto vasco.
- Informe internacional. En octubre de 1999 elkarri elaboró un informe sobre la delicada situación que atravesaba el proceso de paz en aquel momento. Se distribuyó a todo tipo de instituciones internacionales y a las Embajadas de la Unión Europea, de Latinoamérica, de EE.UU y de Canadá.
- Quebec. Se encuentra en fase de elaboración una amplia investigación sobre la experiencia de Quebec que será editada próximamente.

•**Programa de prensa y comunicación.** La intervención de elkarri en lo que a divulgación de sus ideas y propuestas se refiere ocupa también una parte importante de su actividad. Los datos siguientes reflejan este campo de trabajo desde abril de 1998 a abril de 2000:

·Notas de prensa.....	45
·Ruedas de prensa .....	20
·Artículos de opinión.....	50
·Participación en Congresos , Jornadas o Conferencias.....	70
·Comunicaciones o informes de situación enviados a colaboradores o aportantes .....	6
·Entrevistas en prensa escrita .....	40
·Participación en tertulias .....	24
·Entrevistas en radio y TV.....	aprox. 220

## 5 conclusiones

1. El Proyecto Eraiki en lo que se refiere a diagnóstico y propuesta estratégica constituyó un importante acierto para definir, orientar y proyectar el trabajo de elkarri en el periodo que va de junio de 1998 a junio de 2000.

2. La programación de actividad prevista en el Proyecto Eraiki ha tenido un grado de cumplimiento alto. Ha sido adecuada al momento histórico que ha atravesado el conflicto vasco en este bienio. No obstante, las necesidades del proceso han obligado a incorporar un importante volumen de iniciativas no previstas inicialmente.

3. Desde el punto de vista cualitativo, el trabajo desarrollado por elkarri en este periodo ha sido serio, propositivo y constructivo. Desde el punto de vista cuantitativo, el balance de actividad es el más intenso y amplio de toda la historia de este movimiento social.

4. Las iniciativas o campos de actuación que no han funcionado bien y que cabe enmarcarlas en el terreno de la autocrítica son las siguientes:

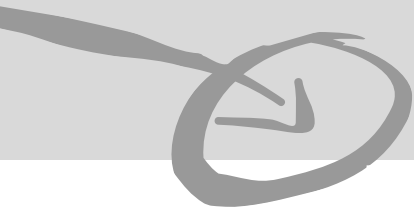
—El insuficiente desarrollo de la colaboración con Gesto por la Paz. El contexto, la realidad y la propia sociedad reclaman un trabajo conjunto más intenso, extenso y eficaz.

—Una excesiva acumulación y dispersión de actividades. En algunos momentos, especialmente en la primavera de 1999, una inflación de iniciativas en distintos ámbitos produjo cierta dispersión en la intervención y mensajes.

—Una insuficiente dedicación al trabajo de extensión organizativa de elkarri a localidades en las que no contamos con Taller Local.

5. Los campos de actividad que mejor han funcionado han sido los siguientes:

—La edición y distribución de documentos y propuestas. En este periodo se han editado y distribuido 33 publicaciones con un buen nivel de calidad y contenidos.



—La campaña Eraikikasi y en general las iniciativas que han ofrecido a los Talleres Locales un diseño de actividad claro, concreto y delimitado.

—La actividad de relación directa y discreta con partidos, instituciones y todo tipo de agentes como valiosa experiencia de diálogos circulares y de espacio de intercambio de análisis, información y propuestas.

—El trabajo del área financiera que en este bienio ha conseguido llevar las cuentas de este movimiento social a una situación cada vez más saneada y de buenas perspectivas.

6. El resto de campos de trabajo han tenido un desarrollo y grado de cumplimiento razonablemente bueno.

7. De cara a un nuevo Plan Estratégico que suceda al Proyecto Eraiki, cabe extraer tres grandes conclusiones:

—Realizar un importante esfuerzo por afinar y definir correctamente el diagnóstico de situación y los contenidos de la propuesta estratégica.

—De cara a la planificación de programas de actuación concretos, convendrá tener en cuenta dos criterios: (1) potenciar aquellas actividades que por experiencia sabemos que se acoplan mejor a las potencialidades y motivación de este movimiento social; y (2) adoptar un método más selectivo y concentrado a la hora de establecer el menú global de planes de actuación.

—Ofrecer una dedicación proporcionada, algo mayor que en el anterior periodo, a la extensión local de elkarri.





zubigintzan 2.000 horas



Este documento centrado en el diagnóstico de situación tiene gran importancia en el conjunto de documentos que componen el nuevo Plan Estratégico de elkarri. Es la base sobre la que se asientan todos los demás. Un buen diagnóstico nos conduciría a un buen planteamiento de trabajo y actuación, un mal diagnóstico produciría lo contrario. Este diagnóstico tiene el reto de (1) extraer lo fundamental de lo que han supuesto los dos últimos años, (2) analizar correctamente el presente y (3) situar las claves del futuro inmediato.

## 2 diagnóstico de situación

La estructura de este documento por apartados trata de cubrir los siguientes objetivos:

- Primer apartado: establecer el método de análisis.
- Segundo apartado: extraer el significado fundamental de los dos últimos años.
- Tercer apartado: identificar las principales dificultades del escenario resultante.
- Cuarto apartado: identificar los déficits que pueden ser corregidos.
- Quinto apartado: identificar las oportunidades y puntos fuertes de la actual situación.
- Sexto apartado: establecer la vigencia y evaluación de este diagnóstico y los indicadores de evolución del proceso.
- Séptimo apartado: ofrecer una síntesis de todo el diagnóstico.



## 1 método de análisis

Al igual que en el anterior proyecto de intervención bianual, antes de abordar el contenido de nuestro diagnóstico de situación, detallaremos el método de análisis que vamos a emplear. Nuestra forma de chequear la coyuntura se asienta sobre tres criterios metodológicos:

### 1.1. Rigor

Toma como referencia ineludible el antecedente de los últimos diagnósticos realizados por elkarrri. En este caso, especialmente el presentado en el cuarto Programa de Intervención General (PIG 4). Analizamos la situación en relación a como la analizábamos en anteriores ocasiones. Esto permite un estudio dinámico de evolución del proceso y también garantiza un mínimo de disciplina, rigor y continuidad en el trabajo de diagnóstico.

### 1.2. Oportunidades

Identifica y diferencia el ámbito de las dificultades y el de las oportunidades para centrarse especialmente en este último. Interesa en este sentido señalar los déficits y las necesidades que presenta la actual situación como espacios de mejora, así como los puntos fuertes y los factores más claros de oportunidad. Recuérdese el método IRPDP (Identificar con Rigor lo Positivo para Destacarlo y Potenciarlo).

### 1.3. Ensayo-error

Analiza este último periodo de dos años en el marco de una perspectiva global de proceso y de futuro. Lo concibe dinámicamente dentro de un inevitable contexto de ensayo-error. Un proceso de paz debe quemar etapas. El resultado fallido o no plenamente exitoso de determinados intentos –lejos de interpretarse como un fracaso– tiene que concebirse como experiencia necesaria para acercarnos al intento definitivo.

Nota: En documentos anteriores (ver «PIG 4», enero de 2000; e «Informe de situación del proceso hacia la paz», febrero de 2000) hemos analizado con suficiente extensión el periodo de tregua y la situación creada a partir de su ruptura. No repetiremos todos los argumentos expuestos porque los consideramos vigentes y los adoptamos como base de los siguientes apartados.)

## 2 el doble y fundamental significado de los dos últimos años

Coincidiendo con el periodo de vigencia del Proyecto Eraiki, desde mediados de 1998 hasta mediados de 2000, el proceso de conflicto ha girado y modificado muy notoriamente la orientación que venía manteniendo desde hace décadas. Tal vez, ésta sea la conclusión más importante de este bienio: se ha producido un cambio de agujas en el camino hacia la paz. Puede resultar obvio pero conviene constatarlo: en nuestro país es posible y viable un proceso de paz. Hay precedentes. La sociedad lo ha podido comprobar. Durante el periodo de tregua nos ha faltado la experiencia de vivir una contribución real del Gobierno español a un proceso de distensión y diálogo. No obstante, el ensayo general que significan los catorce meses de tregua ha permitido experimentar de cerca, en la práctica y en la vida cotidiana un proceso de estas características. Todo el mundo ha podido extraer conclusiones sobre aciertos y errores propios y ajenos, potencialidades y limitaciones. Este cambio de agujas se ha producido además en el sentido en el que elkarrri lo venía demandando desde hace siete años. Tiene dos grandes significados.

## 2.1. Más diálogo

Hasta 1998, el eje de la acción por la paz de la mayoría de las fuerzas políticas estaba basado en el criterio rector de «unidad de los demócratas y aislamiento de cualquier diálogo o cooperación con la izquierda abertzale». La principal aportación del Acuerdo de Lizarra es que antes, durante y después de la tregua se ha sustituido este criterio de aislamiento por el de diálogo sin exclusiones. Este cambio no es igual para todos, ni en todos los territorios, pero ahora hay una mayoría sociopolítica en Euskadi que se sitúa en este nuevo paradigma.

## 2.2. Más no violencia

La anterior es una conclusión más política que sociológica. Podemos, en todo caso, incorporar otra conclusión que tiene un mayor peso sociológico y gran relevancia para el futuro del proceso. El uso de la violencia con fines políticos, hoy, después de la tregua y del recorrido hecho por Lizarra, es todavía más inasumible por la sociedad que hace tan sólo dos o tres años. La experiencia de haber tocado con los dedos un camino político, no violento y democrático e intuido todas las expectativas que proyectaba, ha conllevado, tras la frustración que supuso la ruptura del alto el fuego, una repulsa sociológica de la violencia de mayor profundidad e intensidad en nuestra sociedad y en todos los sectores políticos sin excepción.

En definitiva el significado fundamental que podemos extraer del último periodo es más diálogo y más no violencia. Mayor compromiso político por el diálogo y mayor compromiso social por la no violencia. Es decir, condiciones más favorables para el desarrollo del proceso de paz.

# 3 dificultades

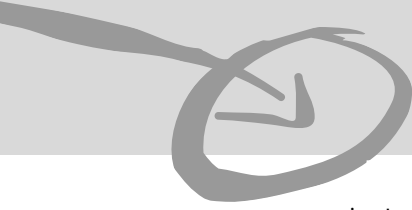
Tomando como base la experiencia de los últimos dos años y situándonos a día de hoy –en la primavera de 2000– podemos concluir que el proceso de paz topa en el presente con dos grandes dificultades.

## 3.1. La concepción inmovilista que sobre el proceso tiene el poder central

Hablamos conscientemente de poder central para referirnos a un ámbito que, aunque liderado por el Gobierno del PP, es más amplio y abarca a otros sectores de poder, políticos y mediáticos que le han secundado. Su concepción inmovilista (también podría denominarse estática, pasiva, no contributiva o no gradual) del proceso no encuentra equiparación con otros modelos de solución en procesos de paz del entorno internacional. Básicamente, es una concepción reduccionista del problema, asentada en una mentalidad de victoria no sólo sobre ETA sino sobre el conjunto del nacionalismo. Su esquema de argumentos es un compendio de «pensamiento simple», demagogia y sofismas y podría ser similar al siguiente:

—El proceso de paz equivale única y exclusivamente a que ETA abandone definitivamente las armas. Lo único que se puede negociar es la cuestión de los presos y ello en función de los movimientos de ETA. El alto el fuego es una tregua-trampa por lo tanto el Gobierno no va a «moverse» para consolidarla.

—No existe conflicto político, por lo tanto no es necesario ningún diálogo político complementario. Cualquier diálogo político deberá ser posterior y circunscribirse al marco jurídico político actual y a los procedi-



mientos institucionales vigentes. Lo democrático es lo que se encuentra dentro de la Constitución. Las ideas u objetivos que se sitúan fuera son una amenaza para la democracia. La única España posible es la constitucional.

—Además para que ese diálogo restringido pueda darse es condición sine qua non que PNV y EA tengan roto previamente cualquier entendimiento con la izquierda abertzale. Cualquier proceso de diálogo debe partir de un proyecto común y compartido por PP y PSOE con PNV y EA. La solución es que haya un Lehendakari del PP.

—Junto a todo lo anterior, descalifica en tono insidioso todos aquellos esfuerzos por la paz que no hacen seguidismo de su estrategia estática. Usa y abusa para este fin de los medios de comunicación. Utiliza una política penitenciaria contraria a los derechos humanos como moneda de negociación y tensionamiento del proceso.

Con este esquema de argumentos, es muy difícil si no imposible, compartir un proceso con el PP. La opción de superación de esta dificultad es articular un proceso constructivo de diálogos múltiples que políticamente ponga en evidencia la soledad de estas posiciones.

### **3.2. La concepción impositiva que sobre el proceso tiene ETA**

Atendiendo al contenido de sus últimos comunicados se puede deducir que la manera que tiene ETA de concebir el proceso tampoco encuentra equiparación en otros procesos de paz similares. Su concepción del proceso es autoritaria, lo condiciona y limita. Neutraliza su potencial y especialmente el del ámbito de Lizarra o el específico de la izquierda abertzale. Lizarra ha aguantado todas las arremetidas que se le han dirigido durante 14 meses, pero no ha levantado cabeza desde que se ha producido el primer atentado. Su concepto de proceso presenta tres claras contradicciones:

—ETA es juez y parte. Se erige en organización tutora y evaluadora del proceso, pero a la vez se sitúa como parte del mismo. No sólo establece, como lo había hecho hasta hace algún tiempo, los grandes principios para «superar el enfrentamiento armado», sino que ahora establece decisiones coyunturales (la abstención), contenidos políticos, calendarios concretos, proyectos territoriales, o modelos institucionales como condición para un alto el fuego. El contenido de la declaración de tregua abrió en su día la puerta a un modelo de solución política, democrática y cooperativa. El contenido de la declaración de ruptura de la tregua y posteriores comunicados cierran esta puerta y proponen un modelo impositivo, no sólo para los partidos políticos, sino fundamentalmente para la sociedad.

—ETA analiza todo menos la voluntad presente de la sociedad vasca. Otorga preferencia a la historia o al territorio frente a las personas, que son quienes deciden en el presente. En base a una interpretación de la legitimidad histórica, no se puede imponer un modelo territorial o institucional concreto por encima de la plural realidad sociológico-electoral de las distintas partes de Euskal Herria. Lo más paradójico es que para ETA la voluntad popular sólo tiene sentido en un estadio futuro. No importa lo que la sociedad quiere hoy sino lo que deberá decidir en el futuro. Maneja una concepción parcial del derecho de autodeterminación. El Pueblo Vasco tiene derecho a decidir su futuro y también a decidir cómo lo quiere conseguir y por qué vías. Es una evidencia que

quiere libertad para decidir su futuro y que quiere hacerlo sin el acompañamiento de la violencia.

—Actúa como si fuese dueño o conocedor de la verdad absoluta. Establece lo que conviene a los vascos, como si esta sociedad no fuese mayor de edad. Otorga un valor de privilegio a la posición propia y unilateral. Descalifica las posiciones del resto de los actores de Lizarra que no se sitúan en la izquierda abertzale. Funciona en base al criterio «conmigo o contra mí». ETA considera que la acción violenta es complementaria del proceso político. La inmensa mayoría de la sociedad y de las fuerzas políticas y sociales consideramos, por razones éticas, políticas y de utilidad, que son incompatibles.

Esta concepción sitúa el proceso en una complicada situación. Las alternativas de que disponemos son afirmar con nitidez la voluntad social de no violencia y de compromiso con el diálogo. Mantener abiertas las vías de comunicación que sean posibles es importante. El diálogo y la negociación deben servir para explorar todas las posibilidades.

## 4 déficits de la experiencia reciente (oportunidades de mejora) y necesidades para reemprender el proceso

La experiencia que ha supuesto Lizarra se ha encontrado con dificultades y ha propiciado también importantes avances en la maduración del proceso de conflicto hacia la paz. De todos modos, conviene no quedarse sólo en los avances o en las dificultades. Es necesario también identificar los déficits para dar continuidad al camino iniciado en mejores condiciones. Cada laguna que ha presentado este proceso es una oportunidad de mejora para el futuro inmediato. En el análisis de este periodo puede observarse que el proceso ha tenido dos grandes necesidades o vacíos que no han sido cubiertos.

### 4.1. Un proceso sin cimientos o principios

Podríamos decir que el proceso ha mostrado su mayor fragilidad por la base. No ha habido principios sólidos compartidos ni dentro del Foro de Lizarra ni entre los que se situaban dentro y fuera de este foro. En el caso irlandés, el acuerdo Hume-Adams, la Declaración de Downing Street o los Principios Mitchell son un ejemplo de definición de bases y principios que establecen el terreno de juego para diferentes etapas del proceso. La definición de principios establece las reglas de juego, antecede y facilita el desarrollo de compromisos políticos específicos.

Probablemente, en este primer ensayo no podía ser de otro modo; pero lo cierto es que el intento que representa Lizarra de puertas para adentro se inicia en base a compromisos políticos y no en base a principios compartidos. Se establecen una serie de hitos en el camino que, caso de alcanzarse, garantizaban la continuidad del proceso. En cuanto se producen las primeras divergencias de interpretación sobre el cumplimiento de estos compromisos el proceso entra en una crisis profunda. Faltan las premisas del proceso que son las que permiten una interpretación más flexible y productiva de su desarrollo.

No obstante, el problema no es sólo intra-Lizarra, la crisis política ha sido evidente en todo el escenario político desde el primer día del alto el fuego. El motivo fundamental es que ni los integrantes de Lizarra consiguen compartir unos principios generales para el proceso con quienes no participan en este Foro, ni éstos hacen el más mínimo esfuerzo de oferta o proposición por aprovechar la ocasión histórica que representa una tregua unilateral, incondicio-

nal e indefinida. Simplemente, no hay respuesta, no hay Downing Street español.

El contenido literal de la Declaración de Lizarra, en la medida en que pretendía ser una oferta de metodología democrática de resolución del conflicto, podía haber representado una buena aproximación a la definición de esos principios compartidos. Paulatinamente fue perdiendo este potencial por dos razones: por la posición inmovilista del Gobierno español y porque se mezcló el discurso y la dinámica del Foro de Lizarra con la construcción nacional.

La conclusión que debe extraerse es que para reemprender un nuevo ensayo resolutorio es prioritario y anterior a cualquier compromiso político específico definir los principios compartibles sobre los que éste va a asentarse. Definir los principios, premisas o reglas de juego básico que guíen la actuación entre quienes están más próximos y definir también y sobre todo los principios que puedan ser compartidos dentro de la más amplia pluralidad. Un proceso resolutorio en Euskal Herria no tiene visos de prosperar si no incorpora en sus principios generales, si no a todos, sí a la representación política de una mayoría suficientemente plural tanto de la CAV como de Navarra.

#### **4.2. Un proceso que ha antepuesto los contenidos a los procedimientos**

En este bienio, se ha tenido que atender a muchos frentes a un mismo tiempo. Un proceso de estas características no se estructura en base a un único proceso que engloba todos los demás. Se articula como una concurrencia de procesos o subprocesos que en su caso confluyen en la fase resolutoria.

En el tiempo en que han coincidido tregua y Declaración de Lizarra se han agolpado al menos los siguientes procesos: (1) fin de la violencia y de la kale borroka, (2) construcción nacional y territorialidad, (3) resolución democrática y multipartita del conflicto político, (4) víctimas, (5) gestión institucional y gobernabilidad, (6) presos, (7) Navarra o Iparralde como procesos diferenciales... La acumulación es impresionante aunque no por ello deja de ser lógica. Se abre una perspectiva de solución y todos los problemas pendientes dejan su carta de presentación.

El universo de Lizarra, sin otras contribuciones y con muchas obstrucciones, ha gestionado todos estos procesos como ha podido, fundamentalmente de modo no diferenciado y sin matices entre las realidades de la CAV, Navarra e Iparralde. Principalmente se han mezclado proceso de construcción nacional (contenidos) y proceso de solución al conflicto (procedimientos). Lizarra quería hacer dos cosas a la vez: (1) Ofrecer a la sociedad un método de solución al conflicto de todos y entre todos, y (2) convencer a ETA de que frente a la violencia y para los objetivos de construcción nacional de la izquierda abertzale era posible y mucho mejor una alternativa de concertación y acuerdos entre las fuerzas nacionalistas.

En la pugna entre estos dos procesos se ha impuesto el discurso de los contenidos de la construcción nacional sobre el discurso de los procedimientos democráticos y compartidos para la resolución del conflicto político. No sólo por voluntad propia o errores de Lizarra, sino también porque los poderes centrales han obturado cualquier otra vía de expansión del proceso.

El Gobierno español, el PP, el PSOE y sus correspondientes aliados han hecho lo mismo desde el otro extremo del escenario. Han dejado de lado

cualquier discurso, propuesta o reflexión sobre los procedimientos a compartir entre todos y se han centrado en reforzar su alternativa de contenidos: «El contenido de la solución es la Constitución y el Estatuto».

Como conclusión, podríamos decir que, si el orden lógico de una construcción es (1) principios, (2) procedimientos y (3) contenidos, o dicho de otro modo cimientos, estructuras y composición, en el periodo de los dos últimos años, el proceso se ha centrado en la composición de contenidos sin haber establecido previamente los principios o cimientos y los procedimientos o estructuras. Se han antepuesto los contenidos a los procedimientos y a los principios. Se ha hecho patente la dificultad de aglutinar sectores y de crear un espacio de diálogo multipartito y plural.

De cara al futuro más inmediato estas carencias o déficits que ha manifestado el proceso se convierten en prioridades y en oportunidades de mejora. El objetivo, a partir de este momento, debe centrarse en buscar los principios y procedimientos compartidos dentro de la más amplia pluralidad. Delimitar principios y procedimientos para el proceso central y general de paz y de resolución multipartita del conflicto político. Y delimitar también principios y procedimientos para ordenar los distintos subprocesos que acompañan a éste.

#### 4.3. Un ejemplo

Al objeto de entender mejor esta diferenciación entre principios, procedimientos y contenidos utilizaremos un ejemplo real extraído del proceso de paz de Irlanda.

##### a) Ejemplo de principios

Un principio Mitchell: «aceptar los términos de cualquier acuerdo alcanzado en las negociaciones entre todas las partes y recurrir a métodos democráticos y exclusivamente pacíficos a la hora de intentar alterar algún aspecto del resultado que hayan podido acordar».

##### b) Ejemplo de procedimientos

Acuerdos sobre los procedimientos a seguir en las conversaciones entre las diferentes fuerzas políticas. Cabría destacar como ejemplo de procedimiento, el establecimiento del criterio de «consenso suficiente», es decir delimitar el mínimo de consenso necesario para considerar que los acuerdos pueden prosperar evitando el veto de quienes adoptan actitudes obstruccionistas.

##### c) Ejemplo de composición de contenidos

En este caso podrían ponerse muchos ejemplos. Seleccionamos uno que es suficientemente ilustrativo: el proyecto de instituciones de cooperación entre el Norte y el Sur de Irlanda.

Si el itinerario se inicia en primer lugar en torno a la búsqueda de un acuerdo o compromiso sobre los contenidos (instituciones Norte-Sur), sin tener definidos previamente los pasos anteriores sobre principios y procedimientos a seguir (las reglas de juego) es muy difícil que el proceso pueda prosperar.

## 5 oportunidades y puntos fuertes

La inmensa marejada política y social que ha supuesto el periodo de los dos últimos años nos ha dejado como resultado avances, dificultades, déficits que pueden subsanarse, y también algún punto fuerte u oportunidad que merece ser identificado, destacado y potenciado. Después de esta marejada podemos observar que, en comparación a épocas anteriores, sale reforzado un espacio social y político muy concreto.

Se trata de un espacio emergente que cree en el diálogo como método central de resolución de los problemas, que tiene la firme convicción de que matando no se va a ninguna parte y de que el inmovilismo es un callejón sin salida. Es cierto que este espacio se encuentra atrapado entre el efecto neutralizante de la acción violenta y entre el efecto frustrante del inmovilismo que niega cualquier potencialidad al diálogo y fía cualquier solución a la acción exclusivamente policial.

A pesar de ello, este espacio social y político es el punto fuerte y el principal espacio de oportunidad de esta coyuntura porque tiene en sus manos las claves de superación del bloqueo de la situación actual. A fin de transformar esta crisis en un proceso productivo tiene ante sí el reto de asumir cuatro grandes cometidos:

- Sostener y mantener con perseverancia y claridad el modelo de no violencia y diálogo, a pesar de las dificultades y adversidades que presenten las diferentes coyunturas.
- Definir una oferta de principios y procedimientos para el proceso de paz, pensada para no excluir a nadie y para ser compartible por una mayoría suficientemente plural.
- Desarrollar un trabajo de hormiga en el terreno del diálogo sobre esa oferta de principios y procedimientos para ampliar y ganar espacios sociales y políticos en todas las direcciones. En este contexto, especialmente en dirección a la izquierda abertzale y a los socialistas.
- Rechazar para este espacio cualquier configuración fronteriza o de frente. Este universo sociológico y político representa sólo una esfera de coincidencias básicas sin límites orgánicos y con el principal objetivo de abrir espacios para el diálogo y la cooperación.

## 6 vigencia y evaluación de este diagnóstico e indicadores de evolución positiva del proceso

### 6.1. Vigencia

Este diagnóstico y fundamentalmente las prioridades que se señalan en el punto anterior son vigentes para todos los escenarios, menos para uno. Sirve para un contexto sin tregua, sirve para un periodo marcado por un alto el fuego similar al anterior, mantendría su utilidad en un escenario de tregua permanente y también sería válido dentro de una etapa de alto el fuego limitado temporalmente o de varios meses. No descartamos, en este sentido, ninguna hipótesis. En todos estos casos la prioridad será potenciar el espacio del diálogo y la no violencia y centrarse en propuestas de principios y procedimientos.

Hay un supuesto en el que este diagnóstico y el conjunto de este plan de intervención perdería automáticamente su validez. En el caso de que el actual espacio comprometido con el modelo del diálogo y la no violencia entrara en crisis y replanteara y modificara posiciones y la mayoría de fuerzas políticas volviese a ubicarse en el criterio de aislamiento y negación del diálogo sin exclusiones, nos encontraríamos en una situación radicalmente diferente que anularía este documento.

### 6.2. Evaluación

Éste es el motivo por el que este diagnóstico y el Plan Estratégico que le acompaña tiene un horizonte temporal, en principio, abierto. El Proyecto Eraiki tenía una proyección bianual. El periodo de vigencia de este Plan Estratégico está marcado por la vigencia de su diagnóstico. Su límite temporal estará condicionado por dos supuestos: (1) o bien el diagnóstico falla porque se desmorona su base de análisis en el sentido que acabamos de señalar; (2) o bien los acontecimientos se desarrollan positivamente y este diagnóstico y las previsiones de su Plan Estratégico se ven felizmente superadas y, por tanto, procede actualizar el proyecto de intervención de este movimiento social.

Los dos termómetros que hemos establecido para evaluar la vigencia y validez de este plan son suficientemente claros. Corresponderá al Taller Nacional, a las Asambleas y a los diferentes órganos de elkarri someter este diagnóstico a una evaluación permanente y tomar las decisiones pertinentes en cada uno de esos dos supuestos.

### 6.3. Indicadores de evolución positiva

En los últimos documentos de análisis de elkarri se ha utilizado la figura de los indicadores de evolución positiva como un elemento añadido de estudio de la evolución de nuestro trabajo y del propio proceso. Este diagnóstico y el Plan Estratégico tendrán sus correspondientes documentos semestrales de desarrollo en los que se atenderá con detalle a estos indicadores.

En este documento y de modo genérico procede avanzar que cualquier paso adelante en los distintos procesos o subprocesos que componen el itinerario hacia la paz y las soluciones, en la línea de establecer principios y procedimientos será un indicador de progreso positivo. Del mismo modo, la ampliación hacia nuevos sectores del espacio sociopolítico del diálogo y la no violencia constituirá un indicador complementario de avance.

Por el contrario, la persistencia o intensificación de la violencia en cualquiera de sus manifestaciones, el fortalecimiento de las posiciones inmovilistas u obstruccionistas o la restricción de los procesos de diálogo serán indicadores de evolución negativa o estancamiento del proceso.

## 7 síntesis del diagnóstico de situación

—El periodo que va de junio de 1998 a junio de 2000, con la Declaración de Lizarra y un alto el fuego de 14 meses como su principal significación, produce en el proceso vasco hacia la paz un importante progreso que deja como resultado un mayor compromiso político por el diálogo y un mayor compromiso social frente a la violencia en cualquiera de sus manifestaciones.

—En junio de 2000, el proceso se encuentra en una situación de crisis y de incertidumbre. El proceso y la propia sociedad están atrapados entre la acción violenta de ETA y el obstruccionismo liderado por el PP.



—La superación de la crisis se topa con un punto débil que se puede resumir en dos grandes dificultades: la concepción inmovilista que del proceso tiene el poder central y la concepción impositiva que del proceso tiene ETA.

—La alternativa que presenta la actual situación para superar este bloqueo y relanzar el proceso tiene también un punto fuerte u oportunidad: sostener, potenciar y ampliar el espacio social y político que comparte el diagnóstico de no violencia y diálogo.

—La prioridad de este espacio sociopolítico y plural es corregir el déficit que ha presentado la actuación por la paz del último bienio: la indefinición de principios y la anteposición de los contenidos a los procedimientos. Por tanto, esta prioridad se traduce en el futuro inmediato en promover diálogos multipartitos sobre propuestas y acuerdos centrados en los principios y procedimientos del proceso.





3 la misión d

zubigintzan 2.000 horas



# e Elkarri a partir del año 2000

En este Plan Estratégico introducimos un nuevo enunciado, la misión de elkarri. Pretendemos, de esta manera, precisar mejor el trabajo de este movimiento social. Además de realizar el diagnóstico, definir objetivos, estrategias, funciones o planes de actuación, tratamos de delimitar el cometido principal y sintético que este movimiento social debe asumir. La misión debe establecer una definición que sea un compendio de la tarea principal a desarrollar, talante, estrategia y rol fundamental que debe desempeñarse.

La estructura de este documento por apartados trata de cubrir los siguientes objetivos:

- Primer apartado: establecer el método de definición de la misión.
- Segundo apartado: definir la misión de elkarri a partir de las conclusiones del diagnóstico de situación.
- Tercer apartado: definir la misión de elkarri a partir de la continuidad de su trayectoria histórica
- Cuarto apartado: presentar las conclusiones sobre la misión de elkarri.
- Quinto apartado: presentar los objetivos de elkarri para el nuevo periodo.



## 1 método de definición de la misión

Después de siete años y medio de actividad, con el Proyecto Eraiki culminado, cuando acabamos de entrar en el 2000 y estamos a punto de iniciar el siglo XXI, algunos meses más tarde de haber vivido un periodo inédito de tregua de 14 meses, con un nuevo Gobierno en España y sin periodo previsto de elecciones en los próximos dos años y medio, corresponde a elkarri definir un nuevo proyecto estratégico para los próximos años.

Lo primero es definir la misión de elkarri en esta coyuntura y en este periodo histórico para continuar contribuyendo a hacer realidad un proceso de paz en Euskal Herria. Lo siguiente será delimitar los objetivos y las funciones que debe desempeñar este movimiento social. Pero eso será después, ahora en este apartado lo que tratamos de identificar es el terreno de juego o el marco filosófico y general en el que debe desenvolverse elkarri en los próximos años.

La metodología para lograr esta definición de nuestro propio escenario va a consistir en cruzar el diagnóstico de situación que hemos descrito, especialmente sus déficits y necesidades, con una interpretación de continuidad sobre la trayectoria histórica de elkarri a lo largo de sus siete años de vida. De modo más o menos consciente es lo que hemos hecho siempre.

## 2 la misión de Elkarri a partir de las conclusiones del diagnóstico

En el apartado inmediatamente anterior se ha abordado con suficiente extensión el diagnóstico de situación. Según nuestro método de trabajo habitual debemos centrarnos en potenciar las oportunidades o puntos fuertes y en rectificar los déficits que ha presentado la última experiencia del proceso. No es necesario repetirnos y recordaremos tan solo una referencia sintética:

—La alternativa que presenta la actual situación para relanzar el proceso tiene un punto fuerte u oportunidad: sostener, potenciar y ampliar el espacio social y político que comparte el diagnóstico de no violencia y diálogo.

—La prioridad de este espacio sociopolítico y plural es corregir el déficit que ha presentado la actuación por la paz del último bienio: la indefinición de principios y la anteposición de los contenidos a los procedimientos. Por tanto, esta prioridad se traduce en el futuro inmediato en desarrollar propuestas y acuerdos centrados en los principios y procedimientos del proceso.

## 3 la misión de Elkarri a partir de la continuidad de su trayectoria histórica

La historia de elkarri no estaba preescrita, no es el resultado de una previsión o pronóstico hecho de antemano. Se ha hecho paso a paso. Lo que ha permanecido inalterable han sido sus principios filosóficos fundamentales: (1) diálogo y distensión, (2) acuerdo y (3) consulta social. Todo lo demás ha evolucionado y se ha desarrollado pero estas bases se han mantenido a lo largo de siete años, en situaciones diversas, adversas o complicadas. Sobre esos cimientos, en cada coyuntura ha sido el propio camino, sus dificultades, déficits, necesidades u obstáculos, el que ha moldeado el proyecto de elkarri.

El análisis retrospectivo de esa historia permite hoy diferenciar los periodos y fases que han dado coherencia a todo su desarrollo. Podríamos clasificar la historia de elkarri hasta hoy en tres grandes periodos.

### **3.1. Primera etapa. Propuestas de método general: el diálogo. Del 20 de diciembre de 1992 a final de 1995**

Es la etapa centrada en difundir la filosofía del diálogo como eje metodológico de resolución del conflicto y como alternativa y sustitución de la violencia y el aislamiento. elkarri acuña el lema diálogo y distensión.

El balance de aquella etapa es muy bueno. A diferencia de lo que ocurría hace siete años, el diálogo hoy es el método de resolución del conflicto asumido mayoritariamente en la sociedad y en la política. Por supuesto, ello no sólo se debe a la acción de elkarri, tiene que ver con muchos factores, pero este movimiento social contribuyó decididamente a esta transformación.

En todo caso, después de tres años de intensa actividad, a final de 1995, comprobamos que difundir un método general era necesario pero no suficiente para desatascar el conflicto. Detectamos que el proceso necesitaba concreción e ir un poco más adelante.

### **3.2. Segunda etapa. Propuestas de contenido: el acuerdo. De principios de 1996 a finales de 1997**

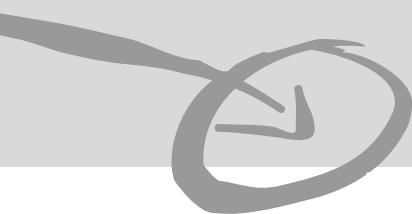
Esta etapa se centra en explorar escenarios viables de consenso entre todas las fuerzas políticas. Impulsamos un debate político y discreto sobre contenidos concretos que sirviesen para un acuerdo de desbloqueo y arranque del proceso de paz. Se trataba de demostrar que no sólo hacíamos una defensa cándida del diálogo, sino que lo proponíamos porque era posible establecer un acuerdo mínimo entre todas las fuerzas políticas. Pusimos encima de la mesa hasta cinco propuestas diferentes, la más conocida y notoria fue la Propuesta Izan sobre la Disposición Adicional Primera de la Constitución y los derechos históricos, que alcanzó importantes niveles de consenso.

Éste también fue un periodo fértil porque sirvió para configurar, aunque fuese de modo tácito, el perfil de las soluciones en torno a cuatro ideas: (1) el problema de violencia lleva entrelazado un conflicto de convivencia política no resuelto, (2) su resolución pasa por articular soluciones dialogadas que no excluyan a nadie, (3) que respeten la voluntad democrática de los ciudadanos de Euskal Herria en su conjunto y en sus respectivos marcos y (4) que busque una manera de relacionar a sus diferentes realidades sociopolíticas y territoriales, entre sí y con el Estado, de manera que se incremente el consenso sobre la situación actual.

El avance era importante, pero tampoco en este caso suficiente. Lo que elkarri pudo detectar al final de este periodo en los actores políticos era falta de audacia, o de determinación, o de voluntad, o de predisposición. En definitiva falta de actitud para encarar la compleja tarea de un proceso de paz y de soluciones. Había que seguir e ir un poco más allá.

### **3.3. Tercera etapa. Propuestas de actitud: lo constructivo. De principios de 1997 a mediados de 2000**

Es una etapa centrada en el talante que requiere un proceso de construcción de la paz. Una propuesta de ética política. El eje común era potenciar lo constructivo con cuatro grandes criterios: facilitar, cooperar, no excluir y profundizar en la democracia. Fomentar un marco de confluencia política y una cultura de conciliación en la sociedad. Buena parte de esta etapa se desarro-



lla, no sin dificultades, pero a favor de la corriente con una tregua y con la Declaración de Lizarra.

Ya hemos analizado los principales significados de esta etapa: más diálogo y más no violencia. El avance es notorio. Los conceptos fundamentales que elkarri ha difundido en esta etapa forman parte del diccionario político del conflicto. No obstante, el bloqueo vuelve a manifestarse. Nos encontramos en una encrucijada. Por una parte, ya no es posible la vuelta al punto cero o a repetir las estrategias fallidas del pasado. Por otra, el futuro está envuelto en una espesa niebla.

Así llegamos hasta hoy. Falta la cuarta etapa. El último periodo ha supuesto una importante maduración del proceso de conflicto y elkarri ha consumido ya las etapas de propuestas de método general, de contenidos y de actitudes. Una interpretación sobre la continuidad de la trayectoria histórica de elkarri nos invita a pensar en una etapa de síntesis. Método, contenidos, actitudes y síntesis. También, para lograr un nuevo avance en la evolución positiva del proceso parece necesario buscar la síntesis ordenada de toda la experiencia acumulada a lo largo de todos estos años y empezar por el principio. Podríamos decir que ha llegado la hora de lo concreto.

En toda construcción, también en la de la paz, la manera de sintetizar la experiencia acumulada, de empezar por el principio y de centrarse ordenadamente en lo concreto equivale a poner los cimientos y las estructuras del edificio. Para despejar definitivamente la incógnita sobre la misión de elkarri en su cuarta etapa tratamos de reflejar en el cuadro siguiente el punto en el que confluyen el desarrollo por etapas de este movimiento social y las necesidades y déficits del proceso en su último periodo.

Evolución de Elkarri por etapas	El diagnóstico de situación
Etapa 1: propuestas de <b>método</b> . •Defensa y proposición del diálogo.	<b>Ensayo:</b> Lizarra. •Más diálogo y más no violencia.
Etapa 2: propuestas de <b>contenidos</b> . •Exploración teórica de las posibilidades de acuerdo.	<b>Error:</b> dos déficits. •Indefinición de principios. •Mezcla de procedimientos y contenidos.
Etapa 3: propuestas de <b>actitud</b> . •Promoción de un talante político constructivo.	<b>Punto fuerte:</b> •Espacio por <u>el diálogo y la no violencia</u> .
Etapa 4: propuestas de <b>síntesis</b> .	<b>Necesidades:</b> •Principios y procedimientos.
<b>cuarta etapa</b> <b>propuestas de síntesis: principios y procedimientos</b> <b>en el terreno de la no violencia y el diálogo multipartito</b>	

## 4 la misión de Elkarri: conclusiones

En función de todas las consideraciones anteriores, la misión de elkarri en la etapa que se inicia ahora se podría definir del siguiente modo:

- Desde su competencia como movimiento social,
- sintetizando toda su experiencia acumulada
- y partiendo del espacio compartido del diálogo y la no violencia,
- la misión de elkarri en este periodo es

**contribuir a la fundamentación y desarrollo del proceso de paz, de soluciones y de normalización política.**

Concretamente,

- promover y apoyar diálogos múltiples,
- centrados en la búsqueda de acuerdos multipartitos sobre principios y procedimientos
- para los diferentes procesos que concurren en la construcción de la paz y de una convivencia sociopolítica normalizada.

Se hace necesario explicar esta formulación en cuatro trazos que se corresponden con otros tantos matices que se encuentran en esta formulación.

#### **4.1. «Desde su competencia como movimiento social»**

Esta «competencia» como movimiento social ha sido ya definida en anteriores documentos y ahora viene a ratificarse. Significa adoptar una mentalidad sembradora y facilitadora, centrada en construir infraestructura para el proceso de paz desde la iniciativa social. Concebimos nuestro papel como frecuentemente discreto, secundario en lo que a protagonismo y notoriedad se refiere, pero caracterizado por la constancia, la tenacidad y la cooperación con otros agentes sociales y también con los agentes políticos, muchas veces invisible pero real.

#### **4.2. «Partiendo del espacio sociopolítico compartido del diálogo y la no violencia»**

La tarea de fundamentación del proceso (establecer principios y procedimientos) debe abordarse desde algún punto de partida. La línea de salida se sitúa en la cooperación entre todas aquellas fuerzas sociales, políticas o sindicales que se sitúan en el espacio del diálogo y la no violencia. Renunciaremos a denominarlo «tercer espacio» porque genera susceptibilidades y resistencias, especialmente en la izquierda abertzale. Produce desconfianza y se presta a interpretaciones negativas como considerarlo un frente o foro de competencia, o una tercera vía en relación a los contenidos de solución. Ni es ni debe ser nada de esto.

En todo caso, sí conviene subrayar que los principales expertos en las teorías de resolución de conflictos se refieren a este tipo de espacios como «terceridad», «tercera fuerza», o «escenario tripartito de conflicto». Lo conciben como un indicador de maduración para la resolución del enfrentamiento. Cuando el escenario del mismo tiene una conformación dual, la salida es muy difícil, tiende a la cronificación. La triangulación de la confrontación abre las puertas de superación del problema.

Este espacio «sin nombre» es un puente para el diálogo y la negociación que se asienta sobre principios y procedimientos no sobre contenidos. Es una fuerza de síntesis, un espacio abierto y expansivo, sin límites o fronteras claras. Un espacio que, a día de hoy, considera que potencialmente la izquierda abertzale o el socialismo se sitúan dentro del mismo y en el futuro también el resto de fuerzas políticas.



### **4.3. «Sintetizar (...) en principios y procedimientos»**

Significa que elkarri está en condiciones de buscar la síntesis de toda su experiencia acumulada a lo largo de su trayectoria para centrarse en la diana precisa de los principios y los procedimientos. Desde el punto de vista de elkarri, falta ponerse manos a la obra y empezar por el principio. Es la hora del realismo. La manera de buscar la síntesis más práctica del método, los contenidos, las propuestas, las voluntades o las actitudes es centrarse en lo primero y en lo concreto: los principios y los procedimientos. La manera más razonable y lógica de aplicar esta teoría es establecer los cimientos y las estructuras del proceso. Los cimientos son los principios y las estructuras son los procedimientos.

### **4.4. «Diferentes procesos»**

En la formulación de la misión de elkarri se habla con plena consciencia de distintos procesos. Ésta es una de las claves del futuro de la construcción de la paz. Es fundamental no volver a mezclar y gestionar confusamente procesos diferentes. Serán necesarios unos principios y procedimientos generales para el conjunto del proceso, pero también será necesario establecer principios y procedimientos para subprocesos y procesos colaterales y complementarios que permitan una gestión diferenciada y ordenada de todo su caudal resolutorio.

### **4.5. «Acuerdo multipartito»**

Este matiz incorpora la necesidad de cooperación. Significa que sirve de muy poco ofertar principios y procedimientos, por muy perfectos que éstos sean, si sólo son asumibles por los que piensan como nosotros. El proceso tiene que ser abierto y compartido, pensado para no excluir a nadie, abierto a la participación de todos los que tengan voluntad de acometerlo, y previendo la incorporación progresiva de todas las fuerzas políticas y sensibilidades. Los principios y procedimientos equivalen a una «ley» y un reglamento para el proceso. Sólo sirven si son acordados y compartidos.





# 4 proyecto de intervenc

zubigintzan 2.000 horas



# ción (a partir de junio de 2000)

Esta ponencia trata de llevar al terreno de lo concreto las conclusiones que hemos extraído de las ponencias anteriores. En sus tres primeros apartados incluye el resumen del (1) informe de gestión del Proyecto Eraiki, del (2) diagnóstico de situación y de (3) la misión. La parte propositiva está estructurada en cuatro apartados: (4) objetivos, (5) estrategia, (6) función central y plan de actuación global y (7) funciones específicas y planes de actuación concretos.

## 1 resumen del balance del Proyecto Eraiki

1. El Proyecto Eraiki en lo que se refiere a diagnóstico y propuesta estratégica constituyó un importante acierto para definir, orientar y proyectar el trabajo de elkarri en el periodo que va de junio de 1998 a junio de 2000.

2. La programación de actividad prevista en el Proyecto Eraiki ha tenido un grado de cumplimiento alto. Ha sido adecuada al momento histórico que ha atravesado el conflicto vasco en este bienio. No obstante, las necesidades del proceso han obligado a incorporar un importante volumen de iniciativas no previstas inicialmente.

3. Desde el punto de vista cualitativo, el trabajo desarrollado por elkarri en este periodo ha sido serio, propositivo y constructivo. Desde el punto de vista cuantitativo, el balance de actividad es el más intenso y amplio de toda la historia de este movimiento social.

4. Las iniciativas o campos de actuación que no han funcionado bien y que cabe enmarcarlas en el terreno de la autocrítica son las siguientes:

—El insuficiente desarrollo de la colaboración con Gesto por la Paz. El contexto, la realidad y la propia sociedad reclaman un trabajo conjunto más intenso, extenso y eficaz.

—Una excesiva acumulación y dispersión de actividades. En algunos momentos, especialmente en la primavera de 1999, una inflación de iniciativas en distintos ámbitos produjo cierta dispersión en la intervención y mensajes.

—Una insuficiente dedicación al trabajo de extensión organizativa de elkarri a localidades en las que no contamos con Taller Local.

5. Los campos de actividad que mejor han funcionado han sido los siguientes:

—La edición y distribución de documentos y propuestas. En este periodo se han editado y distribuido 33 publicaciones con un buen nivel de calidad y contenidos.

—La campaña Eraikikasi y en general las iniciativas que han ofrecido a los Talleres Locales un diseño de actividad claro, concreto y delimitado.

—La actividad de relación directa y discreta con políticos, instituciones y todo tipo de agentes como valiosa experiencia de diálogos circulares y de espacio de intercambio de análisis, información y propuestas.

—El trabajo del área financiera que en este bienio ha conseguido llevar las cuentas de este movimiento social a una situación cada vez más saneada y de buenas perspectivas.

6. El resto de campos de trabajo han tenido un desarrollo y grado de cumplimiento razonablemente bueno.

7. De cara a un nuevo Plan Estratégico que suceda al Proyecto Eraiki, cabe extraer tres grandes conclusiones:

—Realizar un importante esfuerzo por afinar y definir correctamente el diagnóstico de situación y los contenidos de la propuesta estratégica.

—De cara a la planificación de programas de actuación concretos, con- vendrá tener en cuenta dos criterios: (1) potenciar aquellas actividades que por experiencia sabemos que se acoplan mejor a las potencialida-

des y motivación de este movimiento social; y (2) adoptar un método más selectivo y concentrado a la hora de establecer el menú global de planes de actuación.

—Ofrecer una dedicación proporcionada, algo mayor que en el anterior periodo, a la extensión local de elkarri.

## 2 síntesis del diagnóstico de situación

—El periodo que va de junio de 1998 a junio de 2000, con la Declaración de Lizarra y un alto el fuego de 14 meses como su principal significación, produce en el proceso vasco hacia la paz un importante progreso que deja como resultado un mayor compromiso político por el diálogo y un mayor compromiso social frente a la violencia en cualquiera de sus manifestaciones.

—En junio de 2000, el proceso se encuentra en una situación de crisis y de incertidumbre. El proceso y la propia sociedad están atrapados entre la acción violenta de ETA y el obstruccionismo liderado por el PP.

—La superación de la crisis se topa con un punto débil que se puede resumir en dos grandes dificultades: la concepción inmovilista que del proceso tiene el poder central y la concepción impositiva que del proceso tiene ETA.

—La alternativa que presenta la actual situación para superar este bloqueo y relanzar el proceso tiene también un punto fuerte u oportunidad: sostener, potenciar y ampliar el espacio social y político que comparte el diagnóstico de no violencia y diálogo.

—La prioridad de este espacio sociopolítico y plural es corregir el déficit que ha presentado la actuación por la paz del último bienio: la indefinición de principios y la anteposición de los contenidos a los procedimientos. Por tanto, esta prioridad se traduce en el futuro inmediato en promover diálogos multipartitos sobre propuestas y acuerdos centrados en los principios y procedimientos del proceso.

## 3 extracto resumido sobre la misión de Elkarri a partir de junio de 2000

- Desde su competencia como movimiento social,
- sintetizando toda su experiencia acumulada
- y partiendo del espacio compartido del diálogo y la no violencia,
- la misión de elkarri en este periodo es

contribuir a la fundamentación y desarrollo del proceso de paz, de soluciones y de normalización política.

Concretamente,

- promover y apoyar diálogos múltiples,
- centrados en la búsqueda de acuerdos multipartitos sobre principios y procedimientos
- para los diferentes procesos que concurren en la construcción de la paz y de una convivencia sociopolítica normalizada.

## 4 objetivos

La definición de los objetivos generales no sufre alteración en relación al bienio anterior. Siguen estando pendientes de cumplimiento y siguen siendo vigentes aunque en una nueva fase y con una caracterización diferente. Renovamos y adaptamos la misión de elkarri pero con las vistas puestas en los mismos objetivos centrales.

### 4.1. Objetivos generales: acercar y fundar

—Potenciar constructivamente la evolución, transición y acercamiento del conflicto vasco desde su actual estadio de maduración hacia el proceso de paz.

—Contribuir a fundar (cimentar, abrir y activar) el proceso de paz en el conflicto vasco.

### 4.2. Objetivos específicos

Los objetivos generales están íntimamente relacionados con la meta global del proceso de paz y de soluciones. Los objetivos específicos tienen relación directa con nuestra contribución puntual en las distintas fases de esa evolución. En la fase actual los siguientes son nuestros objetivos específicos:

Hacer aportaciones concretas (propias o en cooperación) y apoyar iniciativas de otros agentes para:

4.2.1. potenciar y dar cauce a una participación social interactiva, crítica y constructiva.

4.2.2. la defensa de la no violencia y los derechos humanos de todos y para todos.

4.2.3. crear espacios múltiples de diálogo multipartito de alcance y extensión progresiva y cuya finalidad sea lograr acuerdos y consensos básicos sobre principios y procedimientos en, al menos, los siguientes ámbitos:

-el proceso multipartito de resolución del conflicto político y la puesta en marcha de un foro de partidos.

-la relación de la CAV, Navarra e Iparralde y su participación en el proceso.

-la humanización, con atención específica al tratamiento del sufrimiento y de todas las víctimas en el proceso de paz.

-la política penitenciaria y derechos de los presos y sus familiares.

-el respeto a la pluralidad, a la participación social y a las expresiones de voluntad democrática de nuestra sociedad sobre su presente y su futuro.

## 5 estrategia

La definición de estrategia está directamente relacionada con los objetivos específicos que acaban de mencionarse. Se resume en los siguientes criterios:

### 5.1. Orientación general

La aportación global de elkarri al proceso de paz es contribuir a su fundamentación primero, y desarrollo después. La aportación singular es intentar que esa fundamentación se asiente sobre dos pilares: la profundización democrática y la profundización en una ética de la política. En este sentido, y en lo que se refiere a nuestra aportación a una ética de la política y del proceso de paz, podemos recoger toda la positiva experiencia de los dos últimos años en favor de lo constructivo y concretamente en el impulso de actitudes como: facilitar, cooperar, no excluir...

### 5.2. Criterios estratégicos

5.2.1. El eje en el que se sitúa elkarri para desarrollar su actuación es el que conjuntamente definen los conceptos de diálogo sin exclusiones y no violencia. Desde este eje definirá sus actuaciones propias y las que desarrolle en colaboración o en apoyo a otros.

5.2.2. Actuar e intervenir desde la competencia que como movimiento social nos corresponde. elkarri es una voz crítica de la sociedad que debe combinar dos grandes tareas: (1) la defensa de prioridades sociales en el proceso de paz, y (2) la facilitación del proceso aportando ideas, propuestas e infraestructuras (andamios).

5.2.3. elkarri tiene que trabajar con un doble criterio: transversalidad y verticalidad. La transversalidad para llegar a todas las sensibilidades sociales y políticas. La verticalidad para actuar tanto en la cúpula como en la base de la sociedad y en los espacios intermedios. Todo ello teniendo en cuenta que este movimiento social tiene la voluntad de potenciar la cooperación constructiva con todo tipo de agentes que tengan algo que aportar en el proceso de paz.

5.2.4. La experiencia de los últimos años demuestra que la eficiencia del trabajo de este movimiento social depende de una buena combinación de actividad visible y actividad no visible. Su estrategia de actuación deberá ser continuista en este sentido para discernir en todo momento entre aquellas actividades que deben desarrollarse de modo público y aquellas que responsablemente requieren un desarrollo discreto.

5.2.5. Este movimiento social dedicará una parte de sus esfuerzos al fortalecimiento de elkarri, tanto en lo que se refiere a su funcionamiento organizativo y operatividad, como al pleno saneamiento de su economía y a la innovación en la búsqueda y definición de nuevas formas de participación en un movimiento social.

## 6 función central y plan de actuación global

En base a todo lo anterior, debemos definir las principales funciones de este movimiento social a partir de junio de 2000 y su plasmación práctica mediante planes de actuación. Adoptamos un criterio metodológico de partida: «la definición de funciones va a ser muy selectiva, pocas funciones pero bien escogidas». El planteamiento de los planes de actuación seguirá el mismo patrón. El objetivo es concentrar los esfuerzos para tratar de obtener la mayor eficiencia en el resultado de nuestra actividad. Definiremos en primer lugar una función y un plan de actuación general que tenga cualidad englobante sobre todos los demás y que marque un criterio de actuación claro y unificador de toda la intervención de este movimiento social.



### 6.1. Función central

La función global de elkarri es promover, impulsar o apoyar diálogos multipartitos. La primera función es propiciar el diálogo, la segunda es orientar metodológica y productivamente ese diálogo. Este esfuerzo en lo que dependa de elkarri sólo va a incorporar una doble premisa: (1) el diálogo tendrá como objetivo inicial el acuerdo sobre principios y procedimientos, y (2) el diálogo estará orientado a la búsqueda de soluciones.

### 6.2. Plan de actuación global

El plan de actuación global de elkarri es impulsar un maratón de diálogo. Este movimiento social se compromete a promover y apoyar 2.000 horas de diálogos múltiples y multipartitos. Este maratón es ininterrumpido. No tiene plazo fijo predeterminado. Orientativamente situamos la meta a final del 2001. Tenemos la convicción de que el proceso de paz necesita muchas horas de diálogos cruzados en todas las combinaciones posibles e imaginables. Responder a esta necesidad es nuestro gran plan de actuación.

2.000 horas de diálogo equivalen aproximadamente a 500-700 sesiones de trabajo. Sirven a estos efectos diálogos que abarquen al conjunto de Euskal Herria, o diálogos que se circunscriban a Navarra, la CAV o Iparralde o que relacionen estos marcos con las instituciones españolas o francesas. Sirven diálogos en la cúpula de la política y en la base de la sociedad, en pueblos, barrios o Ayuntamientos.

Sirven también diálogos que convoquen a partidos políticos y a todo tipo de agentes en cualquier combinación posible. Diálogos sólo entre quienes representan un sentimiento de pertenencia nacional vasca, o sólo entre quienes representan un sentimiento de pertenencia nacional española, o diálogos entre unos y otros en cualquier fórmula de asociación imaginable. Sirven diálogos públicos o discretos, o diálogos que combinen lo visible y lo reservado. Sirven tanto diálogos organizados por este movimiento social como otros que surjan de cualquier otra iniciativa y podamos apoyar o en los que podamos participar. En definitiva, el diálogo va a necesitar mucho rodaje y muchas horas de inversión para lograr una narración nueva y productiva de país y de futuro. Éste va a ser nuestro empeño y nuestro proyecto.

Las funciones específicas son tres y se desarrollan en el siguiente apartado: (1) promover la participación social, (2) defender la no violencia y los derechos humanos individuales y colectivos de todos y para todos y (3) realizar propuestas de diálogo y para el diálogo. Los planes de actuación son diez y se agrupan dentro de las tres funciones citadas.

## 7 funciones específicas y planes de actuación

Funciones específicas	Planes de actuación
-----------------------	---------------------

Funciones específicas	Planes de actuación
-----------------------	---------------------



Funciones específicas	Planes de actuación

zubigintzan 2.000 horas

#### **7.4. Criterios adicionales sobre el desarrollo de los distintos planes de actuación**

7.4.1. En los cuadros anteriores se ha realizado una descripción general y somera de los distintos planes de actuación. Estos planes de actuación deberán tener un desarrollo concreto y minucioso mediante planificaciones semestrales del trabajo de este movimiento social.

7.4.2. Recogemos para ello la buena experiencia que ha supuesto el sistema de PIGs (Programas de Intervención General). Este Plan Estratégico mantiene la misma figura modificando su denominación de modo que resulte más definitoria. En adelante se denominarán PAS, Planes de Actuación Semestral. Los PAS tendrán la finalidad de concretar, desarrollar y establecer los planes de actuación que se incluyen en este Plan Estratégico de elkarri.

7.4.3. Los plazos orientativos para presentar los correspondientes PAS a los Talleres Locales son los siguientes:

- PAS 1: 1ª quincena de septiembre de 2000
- PAS 2: 1ª quincena de febrero de 2001
- Evaluación global: 1ª quincena de septiembre de 2001

7.4.4. Orientativamente, hemos establecido como plazo para alcanzar el objetivo de las 2.000 horas de diálogos el final de 2001. Esto significa un tiempo aproximado de 18 ó 20 meses. Todas las iniciativas que se desarrollen en el terreno del diálogo deberán ser registradas y pasar a formar parte de una memoria común para poder realizar al final de este periodo la correspondiente evaluación. Se contabilizan en este sentido las iniciativas promovidas por elkarri y aquellas otras que se desarrollen en colaboración con otros o que simplemente sean apoyadas por nuestro movimiento social. Los responsables de hacer seguimiento de estos trabajos son los responsables de organización.

7.4.5. La idea «2.000 horas de diálogo multipartito» tiene un doble objetivo. Por una parte, tiene un valor aglutinante de toda nuestra actividad y por otra, es un recurso de comunicación pública claro y efectivo para explicar con pocas palabras en qué consiste la misión y el proyecto de este movimiento social.

7.4.6. Lógicamente de cara a la evaluación global de este proceso, lo fundamental no es el objetivo cuantitativo, sino el cualitativo. Es lo que deberemos valorar en su momento. Partimos, en todo caso, de la convicción de que una inversión en muchas horas de diálogos conducidos productiva y metodológicamente va a ayudar al logro de los objetivos cualitativos.

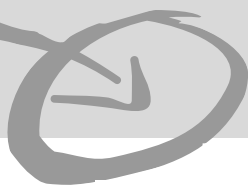


5 ponencias y re

zubigintzan 2.000 horas



# Resoluciones complementarias



# ponencia sobre el plan estratégico en Navarra

## 1 presentación

El Plan Estratégico de elkarri está concebido para ser aplicado en la CAV y en Navarra, en cuanto a su análisis e intervención. Para que una estrategia de resolución de conflictos sea creíble y viable debe ser universalizable, es decir, válida y útil para situaciones similares (en este caso, sociedades con profundas divisiones políticas y con violencia de motivación política) incluso con correlación de fuerzas diferentes o inversas. El esquema de solución es independiente de quién gobierne. Debe ser útil para la mayoría y para la minoría.

Con este punto de partida y dada la singularidad de Navarra, se ha considerado oportuno introducir una ponencia específica que ajuste la intervención de elkarri en este territorio y esta comunidad, de manera complementaria a la actuación general de este movimiento social.

## 2 diagnóstico: el dilema previo

El diagnóstico de situación del proceso incluido en este Plan Estratégico es plenamente válido para Navarra. Pero además, se plantea una cuestión añadida y en cierto modo previa. Se trata de la colisión frontal de dos percepciones antagónicas sobre el propio proceso y la realidad sociopolítica, existentes dentro y fuera de este territorio, de las que se derivan discursos, proyectos y actuaciones políticas paralelas y, en apariencia, sin posibilidad de confluencia en un horizonte cercano.

Si bien su peso es desigual, en esquema, hay quienes consideran que Navarra «es un herrialde más de Euskal Herria sin diferencias destacables respecto a la situación y previsiones del proceso en otros territorios de la CAV o incluso Iparralde»; y hay quienes sostienen que «el conflicto vasco y el proceso de paz son ajenos a Navarra, un asunto de los vecinos que algunos se empeñan en importar para involucrarle torticera y sibilinamente en un proyecto político anexionista». Para los primeros, es «Madrid» quien separa y aleja a Navarra. Subestiman la correlación de fuerzas sociopolíticas e ignoran el poder normativo de la realidad de una comunidad autónoma con institucionalización y configuración política propia con una trayectoria histórica. Los segundos hacen como que no ven a una parte de su población, minoritaria pero significativa, que se siente excluida del marco de convivencia. Para ellos, el único conflicto político existente es la amenaza colonialista exterior. Son estrategias opuestas –homogeneización frente a absentismo– que se resumen en dos lemas: «Nafarroa, motor y eje de la construcción nacional de Euskal Herria» frente a: «que ETA deje de matar y que dejen en paz a Navarra».

Si en algún lugar ha sido especialmente perjudicial y contraproducente *la mezcla y confusión entre «proceso de paz» y «proceso soberanista»* y, sobre todo, *la indefinición de principios y la anteposición de contenidos a los procedimientos* (ver ponencia 2: diagnóstico de situación) es Navarra. Se trata de un enfoque que deja fuera a la mayoría social y política de Navarra, donde las opciones no nacionalistas constituyen una mayoría muy nítida, electoralmente, más de tres cuartas partes. Ha alejado, desmotivado y gene-

rado recelos y desconfianza. Importantes sectores han percibido un peligro en el proceso en lugar de una oportunidad de mejora del marco de convivencia. Seguramente, alguna relación tiene todo esto con la extraordinaria polarización actual en relación a aspectos básicos de la convivencia: cuestiones lingüísticas y educativas, de símbolos, la misión de los medios de comunicación públicos, las relaciones institucionales con los vecinos, etc.

En definitiva, en Navarra hay un dilema previo sobre si este territorio y esta comunidad participa en el proceso de paz y de soluciones, y cómo participa. Existe un riesgo de que quede al margen por prejuicio o por inseguridad y temores a posibles intenciones ocultas. La principal consecuencia de este breve diagnóstico es que el proceso de paz en Navarra necesita reiniciarse sobre bases nuevas que sean entendibles, compartibles y satisfactorias para la mayoría de la sociedad y para todas las fuerzas políticas y sociales y, obviamente, también para las mayoritarias.

### 3 balance de la actuación de Elkarri en Navarra

elkarri podrá tener defectos pero no está entre ellos la vocación de testimonialismo ni tampoco la aplicación mimética de su estrategia en situaciones diferentes. Este movimiento social ha venido trabajando en Navarra desde la perspectiva y con la aspiración de conectar con, e influir en, la mayoría de la opinión pública y las fuerzas sociales y políticas determinantes.

Ya desde junio de 1994, hace seis años, a 18 meses de su nacimiento, este movimiento social asentó las bases y dio paso a una dinámica propia en este territorio. Tras una primera etapa de implantación, y a la vista del «hecho diferencial» del conflicto vasco en Navarra, elkarri ha venido desarrollando una intervención propia y complementaria de manera periódica: asamblea extraordinaria sobre Navarra en el 94; campaña de los escenarios del futuro de Navarra, Encuentros sobre el futuro de Navarra, ambas en el 95; movilización en torno a las relaciones Navarra-CAV en el 96; iniciativa legislativa para una consulta popular junto a una investigación sociológica en el 97.

A ello le han seguido, dentro del proyecto bianual Eraiki, dos grandes iniciativas: (1) la edición de la publicación «el proceso de paz en Navarra», acompañada de un acto social de presentación pública, charlas y salidas a la calle de carácter informativo; (2) el «Manifiesto en favor del proceso de paz en Navarra» firmado por 174 personas referenciales de Navarra, de una pluralidad muy destacable, y sus correspondientes actos: mesas redondas, charlas y salidas a la calle informativas.

Esta dinámica paralela y complementaria de elkarri en Navarra ha pretendido diversificar y complementar la intervención general, con iniciativas específicas ajustadas al ámbito navarro. El balance de esta línea de trabajo se puede considerar satisfactorio, tanto en la dedicación como en los resultados. Así mismo, supone una orientación nítida para el futuro inmediato.

### 4 objetivos de Elkarri en Navarra

Para el periodo de vigencia del presente Plan Estratégico, además de los objetivos generales, este movimiento social establece los siguientes objetivos a los que contribuir específicamente en Navarra.

—reivindicar y ejercer el derecho de Navarra a participar en el proceso de paz y de soluciones, y a hacerlo a su manera y según sus prioridades.



—consolidar, fortalecer, desarrollar y dinamizar en Navarra el espacio social y político de la no violencia y el diálogo sin exclusiones.

—contribuir a reformular la controversia sobre la «territorialidad» en términos entendibles y compartibles por la mayoría social y política de Navarra.

## 5 criterios de actuación de Elkarri específicos en Navarra y complementarios a los generales

### 5.1. Pensar globalmente, actuar localmente

Este principio universal tiene una aplicación directa en nuestro caso. El conflicto y el proceso de paz vasco es uno, obviamente, pero sus manifestaciones, situaciones y soluciones seguramente no son ni serán exactamente iguales en Hernani, Pitillas o Anglet. Este proceso tiene escenarios diferenciados. El mimetismo, la importación sin traducción y el centralismo conceptual no son buenos consejeros. Esto significa una invitación a adecuar el trabajo por la paz a las condiciones sociológicas y a las coordenadas sociopolíticas de cada lugar.

### 5.2. Sintonizar con la percepción social mayoritaria

Es un criterio derivado del anterior. Significa una mentalidad y disposición abierta para conectar con la mayoría de la población en planteamientos, posiciones, lenguaje, estilos y maneras. Entre las posiciones antagónicas «*Nafarroa, motor...*», «*...que dejen en paz a Navarra*» existe en Navarra una mayoría social situada sobre dos ejes: (1) siente el proceso de paz como oportunidad de mejora propia; (2) es partidaria de una nueva relación institucional permanente con la CAV que respete la autonomía de Navarra, dados los vínculos históricos, culturales, económicos y sociales, desde un principio de libre mancomunidad, es decir, una asociación voluntaria de fuerzas, proyectos, instituciones y recursos para una vecindad cooperativa en objetivos de interés compartido.

### 5.3. El marco navarro de decisión

Algo más de medio millón de habitantes con conciencia e identidad propia no asumen que su futuro se decida en marcos superiores. El derecho a decidir libremente el futuro significa, también, respetar este marco, así como innovar fórmulas de decisión concurrentes y simultáneas.

## 6 la actuación de Elkarri en Navarra a futuro

Su filosofía se podría resumir en: «acercar Navarra al proceso y acercar el proceso a Navarra». Su razonamiento es elemental: Navarra ha sido objeto del problema (el conflicto vasco). Por tanto, tiene pleno derecho a ser sujeto de la solución (el proceso de paz).

El Plan Estratégico de elkarri tendrá en Navarra un enfoque propio en su aplicación, de manera permanente. Además, el proceso de paz en Navarra será una línea de trabajo dentro del plan de actuación H. Eje central de actuación del Taller Nacional, mediante una labor estable e iniciativas puntuales más destacadas.

En este próximo periodo, la movilización social del espacio social de la no violencia y el diálogo sin exclusiones tendrá una importancia especial, como expresión de una realidad existente que debe reequilibrar su presencia pública y su peso real.

# ponencia sobre financiación

## 1 evaluación del periodo junio 98-junio 00

Dentro del desarrollo del PIG (Programa de Intervención General), puesto en vigor de forma efectiva en setiembre de 1998, desde el área de financiación se fijaban unos objetivos cuyo grado de cumplimiento se relaciona a continuación:

- Se ha garantizado la viabilidad financiera de los diferentes programas e iniciativas que, dentro del Proyecto Eraiki, se han desarrollado durante este periodo. Además se han financiado otras campañas de carácter más coyuntural.
- Se ha trabajado con la perspectiva de ir reduciendo la deuda total de forma permanente, habiendo conseguido una rebaja de aproximadamente 12 millones en dicho periodo.
- Se ha intentado mantener y reforzar las fuentes de financiación existentes al inicio del periodo. Objetivo que se ha conseguido en lo referente a iniciativas de carácter extraordinario (Programa Complementario de Financiación) principalmente las ubicadas en el mundo del arte, y que no se ha alcanzado en una de las fuentes de financiación de mayor peso específico que son los aportantes mensuales. En este capítulo se produce una ligera tendencia a la baja.
- Se ha trabajado por ajustar los gastos estructurales y las inversiones a las posibilidades de cada momento, criterio que se ha aplicado de forma efectiva durante este periodo.

En definitiva, durante este bienio, elkarri ha conseguido desarrollar la mayor parte de los programas de trabajo contemplados en el PIG consiguiendo para ello la financiación mínimamente necesaria, y contando al final de este periodo con una situación económica más saneada.

## 2 objetivos y criterios para el nuevo ciclo

Para el próximo periodo, se propone aplicar una política de continuidad tanto en los criterios a aplicar como en el campo de los objetivos a trabajar. La estrategia aplicada durante los dos últimos años se ha mostrado válida para permitir a elkarri desarrollar su labor con garantías suficientes, además de propiciar de forma continuada la mejora de la situación económico-financiera de este movimiento.

### 2.1. Objetivos

- Ajustar la intervención de elkarri y sus recursos económicos.
- Reforzar las fuentes de financiación actuales, complementándolas con nuevos proyectos a desarrollar de manera prioritaria en los ámbitos en los que contamos con mayor experiencia (mundo del arte, etc.).
- Mantener una gestión de las cuentas de elkarri basada en la austeridad y la eficacia.
- Garantizar la viabilidad financiera de los diferentes proyectos e iniciativas que se contemplan para este nuevo periodo, así como la de otras



campañas que surjan de manera más puntual.

- Continuar reduciendo la deuda de forma progresiva y permanente.

## 2.2. Criterios

- Trabajar por el cumplimiento de los presupuestos anuales, propiciando además una mayor participación en su elaboración.
- Ajustar los gastos estructurales y las inversiones a las posibilidades de cada momento.
- Tratar de mantener un equilibrio razonable entre ingresos y gastos ordinarios, dando en cualquier caso una respuesta mínimamente adecuada a las necesidades reales existentes en el ámbito laboral y en otros ámbitos.
- Desarrollar iniciativas que refuercen de forma substancial los ingresos por aportantes.

## 3 planes de actuación

Para el presente año 2000, los objetivos concretos son los siguientes:

- Ejecutar el presupuesto vigente según las previsiones.
- Elaborar durante el 2º semestre de 2000 los presupuestos del año 2001 propiciando una mayor participación
- Conseguir una disminución de la deuda durante este año 2000 en torno al 20%.
- Realizar durante el primer semestre una ambiciosa campaña de búsqueda de aportantes.
- Desarrollar y culminar el proyecto artístico titulado «Libro 30x30x30 - Realidad, esperanza» considerando dicho proyecto a todos los niveles, como el eje central de la financiación extraordinaria para el año 2000.

# ponencia sobre organización

## 1 evaluación del periodo junio 98-junio 00

### 1.1. Estructura del movimiento

El Programa de Organización tenía como misión principal mantener a punto y mejorar el equipo humano y organizativo del movimiento. Mantener, renovar, fortalecer y ampliar la estructura organizativa de elkarri, y facilitar nuevas fórmulas de colaboración.

Dos años después, podemos afirmar que, a pesar de las tendencias generales a la desmovilización, el individualismo y los cambios en las formas de participación social, estos objetivos se han cumplido de forma suficiente. Todas las campañas previstas han podido realizarse porque detrás ha existido un grupo humano muy activo, numeroso y bien organizado. La red de Talleres Locales se ha mantenido estable, surgiendo nuevos grupos y colaboradores que han podido renovar el compromiso de los más veteranos.

elkarri dispone en la actualidad de una red de Talleres Locales y colaboradores en más de cien localidades, barrios y universidades de Euskal Herria. Cubre todas las capitales, ciudades y cabeceras de comarca en Araba, Bizkaia, Gipuzkoa y Nafarroa. Así mismo existen Talleres Locales en Madrid, Barcelona y Bruselas.

Por último, la red de aportantes cifrada en alrededor de 3.000 aportaciones mensuales se ha mantenido estable aún en los contextos más desfavorables.

Por todo ello, podemos concluir que elkarri es una referencia como uno de los agentes sociales más activos, numerosos y organizados en Euskal Herria.

### 1.2. Formas de participación

Los Talleres Locales, las Asambleas Provinciales, los Encuentros Nacionales, el TNP y resto de órganos de participación han mantenido un alto nivel de actividad en estos dos años de vigencia del Proyecto Eraiki.

Paralelamente se ha afrontado el reto de abrir el movimiento a nuevas personas y colectivos, intentando mejorar y renovar nuestras estructuras tradicionales. Debemos señalar los siguientes avances:

- Los Talleres Locales han creado en la práctica la figura del colaborador de elkarri. Se trata de personas que por diferentes razones no participan en los TTLL de forma regular pero que se identifican plenamente con elkarri y trabajan con nosotros puntualmente, o en áreas especializadas. Gracias a estas personas los Talleres Locales han ido ampliando su círculo de influencia de forma importante.
- Al mismo tiempo, dentro del TNP se ha desarrollado un debate sobre éstas y otras formas de participación, fruto del cual se presentarán unas conclusiones para su discusión.
- Se ha creado un nuevo mecanismo de comunicación interna denominado Órgano de Coordinación de Talleres que reúne bimestralmente a los responsables de Taller con la Coordinación General. Con esta medida se pretende agilizar al máximo el contacto entre los miembros y el TNP.



## 2 objetivos

Hecha esta radiografía general del movimiento, es necesario establecer una serie de objetivos así como criterios de actuación para el nuevo Plan Estratégico. El eje de actuación podría ser el de mantener y mejorar la red organizativa actual y ampliar cualitativa y cuantitativamente las formas de colaboración con elkarri.

### 2.1. Objetivos generales

Conservamos los dos objetivos generales de este programa, por su carácter permanente:

- «•Mantener a punto y mejorar el equipo humano y organizativo del movimiento.
- Mantener, renovar, fortalecer y ampliar la estructura organizativa de elkarri.»

Y actualizamos el referido al debate sobre nuevos retos:

- Poner en práctica nuevos mecanismos de colaboración y participación que se adapten a las nuevas tendencias y características sociales.

### 2.2. Objetivos específicos

- Actualizar el censo de miembros y colaboradores/as.
- Ampliar la red de Talleres y personas colaboradoras mediante la puesta en marcha de dos proyectos: el plan de extensión y la «Propuesta de Nuevas Formas de Participación en elkarri».
- Desarrollar una línea de trabajo específica en internet.
- Adaptar la estructura del Lan Taldea al nuevo Plan Estratégico.

## 3 criterios de actuación

- Las iniciativas a desarrollar deben adaptarse a las características y potencialidades de nuestra estructura. Para ello, las campañas serán cada vez más precisas en objetivos, mensaje, calendario y calado social.
- La puesta en práctica de nuevas formas de participación exige un esfuerzo de flexibilidad y adaptación del movimiento a las circunstancias de todas y cada una de las personas que deseen colaborar con elkarri.
- El mantenimiento y mejora de la estructura del movimiento requiere un esfuerzo por seguir mejorando los mecanismos de comunicación interna.
- Antes de fin de 2000 se presentará un proyecto de nuevas formas de participación en elkarri y de adaptación organizativa al mismo.

# resolución sobre las relaciones Gesto por la Paz-Elkarri

## 1 introducción

La transición desde el conflicto y la violencia hacia un proceso definitivo de paz y de soluciones debe atravesar importantes dificultades, contradicciones y obstáculos. Los últimos dos años son una buena prueba de esta afirmación. Este complejo tránsito necesita, entre otras cosas, de un fuerte impulso social que debe manifestarse con mayor fuerza, claridad y efectos que a lo largo de este último periodo.

La participación y el empuje de la sociedad no es por sí misma suficiente garantía, pero es un factor necesario. La transcendencia de la coyuntura histórica que vive nuestro país y la necesidad de que la voluntad social de no violencia y diálogo sea escuchada y respetada demandan la articulación de una iniciativa social fuerte, de la más amplia pluralidad y con capacidad de situar las prioridades sociales en la agenda política.

Durante los dos últimos años Gesto por la Paz y elkarri han desarrollado conjuntamente distintas iniciativas. La valoración de esta experiencia es positiva desde una perspectiva general, pero insuficiente desde el punto de vista de sus efectos, resultados e incidencia. La propia sociedad, el proceso y el momento histórico, preconstituyente de la paz, reclaman un compromiso mayor, generoso por parte de cada organización para anteponer el interés general al propio, y más audaz en su perspectiva de presente y de futuro.

Por todo ello, la Asamblea General de elkarri adopta las siguientes resoluciones.

## 2 resoluciones

1. Proponer a Gesto por la Paz profundizar en un proceso de acercamiento entre ambas organizaciones cuyo objetivo mínimo sea la cooperación y la suma permanente y estable.

2. La propuesta base de elkarri para iniciar este proceso se asienta sobre los cuatro puntos siguientes:

—Defender y promover la no violencia y los derechos humanos de todos y para todos.

—Proponer, impulsar y apoyar el diálogo como instrumento democrático de resolución de los problemas de convivencia política que nuestra sociedad tiene pendientes de resolución.

—Defender y promover el respeto a la pluralidad, a la legitimidad de todas las ideas manifestadas pacífica y políticamente y a las expresiones de voluntad democrática de nuestra sociedad sobre su presente y su futuro.

—Impulsar una participación social interactiva, crítica y conciliadora en la construcción de la paz.

3. En el caso de que Gesto por la Paz decida considerar esta propuesta, elkarri sugerirá una propuesta de método de trabajo entre ambas organizaciones que pueda ser dinamizada por una comisión mixta del Taller Nacional de elkarri y la Comisión Permanente de Gesto por la Paz.



# ponencia sobre la actuación de Elkarri en el Estado

Ésta es una propuesta que pretende facilitar en el Estado el desarrollo de una línea de actuación en la *base de la sociedad*. Supone no conformarse con la situación en el ámbito estatal. Supone, también, reflexionar en primera persona sobre las propias capacidades para influir en el curso de los acontecimientos.

## 1 diagnóstico de situación

1. El discurso público predominante en el Estado es de rechazo a la violencia de ETA. Esta valoración totaliza y jerarquiza el resto de valoraciones. Desde este rechazo se ordena una determinada visión sobre la democracia según la cual *democracia* implica: rechazo de la violencia de ETA; descalificación del nacionalismo en general y en concreto del nacionalismo vasco; consideración del marco jurídico-político actual, y en concreto, de la forma de ordenación territorial en el Estado español, como límite «democrático». También se identifica con democracia el respeto de procedimientos: elecciones, respeto de mayorías, representatividad de los partidos políticos...

Para el proceso que propone elkarri es necesario destacar en los mensajes: (1) el lugar común compartido que supone la democracia (como valor «abstracto»); (2) el rechazo de la violencia; (3) destacar y potenciar la dimensión procedimental de la democracia.

2. En el Estado existen sensibilidades, más o menos «despiertas», favorables a un proceso dialogado, sobre todo en el ámbito de las organizaciones sociales. Pero estas sensibilidades se enfrentan a la inexistencia de espacios públicos, ni de opinión, ni de acción, pro-diálogo. Sin embargo, existen redes de coordinación y cooperación entre organizaciones sociales en todo el Estado para diferentes cuestiones. La cuestión es si es posible también en el Estado la articulación y coordinación entre sensibilidades favorables a un proceso de paz democrático.

3. elkarri tiene capacidad para aportar. Hoy en el Estado existe la oportunidad de aportar constructivamente en el camino hacia un proceso de paz. Ésta sería una aportación positiva, influyente y novedosa en el terreno de actuación menos desarrollado hasta el momento, que es la actuación de elkarri en el Estado a nivel social. Por lo tanto, además de una oportunidad es un reto. Esta oportunidad-reto pasa por activar un espacio social español de apoyo al proceso de paz.

## 2 objetivos de Elkarri en el Estado

### 2.1. Objetivo general

Contribuir al desarrollo de un espacio español de confluencia ciudadana, con capacidad de influencia social positiva, para el apoyo a un proceso de paz democrático

•**Contribuir**: significa poner en primer término una actitud facilitadora y cooperadora como la que elkarri ha venido planteando. elkarri huye de protagonismos y plantea esta iniciativa como un proyecto de colaboración colectiva.

•**Espacio español:** el ámbito de actuación de este espacio es el conjunto del Estado. Se trata de una aportación estatal al proceso. Supone una revisión en primera persona de las aportaciones españolas necesarias para el proceso, desde un «ámbito de responsabilidad» específicamente español. Lógicamente este espacio debe coordinarse con el /los ámbito/s vasco-navarro/vasco y navarro de decisión.

•**Confluencia ciudadana:** detrás de «confluencia» está la idea de pluralidad y de cooperación. El concepto de ciudadanía pretende ampliar el punto de vista sobre el «conflicto vasco» predominante en el Estado destacando su dimensión ciudadana, es decir, de protagonismo de la sociedad, de ejercicio de derechos (cívicos y políticos); de redefinición democrática de las formas de participación y gobierno para mejorar la convivencia. Además de estos contenidos la idea de ciudadanía conlleva una propuesta sobre los procedimientos: se trata de retomar protagonismo cívico por parte de l@s ciudadan@s en los procesos políticos para, además, influir en nuestros representantes políticos.

•**Apoyo** al proceso en marcha en Euskal Herria; también corresponde a las y los españoles aportar constructivamente a este proceso.

•**Proceso de paz democrático:** ya desarrollado por elkarri: hoy se concreta en el diálogo político resolutorio sin exclusiones; y la desaparición de todas las expresiones de violencia.

## 2.2. Objetivos específicos

- Conocer con rigor el grado de sensibilidad en el conjunto del Estado hacia la idea de un proceso de paz democrático (diálogo y no violencia).
- Informar y sensibilizar sobre (1) principios, (2) procedimientos y (3) contenidos para un proceso de paz.
- Activar cauces de participación y presencia social influyente.

## 3 criterios de actuación

•Facilitar, cooperar y no excluir (que en el ámbito estatal se concreta en buscar la máxima pluralidad ideológica).

•Mensaje:


•PAZ= proceso democrático, que vincula no violencia con diálogo sin exclusiones.

•Ámbito de responsabilidad español: existe un ámbito de decisiones –de responsabilidades– españolas que pueden y deben ser reclamadas desde la propia sociedad española porque, en último término, un proceso de paz vasco debe suponer también una profundización democrática española.

•Combinar una labor «sembradora» y de dinamización social con la pretensión de una presencia pública influyente.

## 4 actividades

En general, se busca tener en el Estado una presencia más activa ampliando la difusión de nuestras propuestas y reflexiones, y el conocimiento y coordinación con otras organizaciones para poder desarrollar un proyecto concreto de dinamización de un espacio español pro-diálogo.



Como propuesta inicial, se plantea un proyecto de creación de una «Red de apoyo al proceso de paz: no violencia y diálogo resolutivo sin exclusiones».

Se trata de llevar a cabo simultáneamente los tres objetivos específicos presentados mediante un proyecto de investigación-acción y su presentación pública. A la vez que conocemos y contactamos con los sectores sensibles a un proceso democrático, iniciamos una línea de sensibilización y colaboración.

Junto con otras organizaciones y personas, se organizará, en todo el Estado, una recogida de adhesiones individuales a un documento genérico de apoyo a un proceso democrático. Se utilizarán, en la medida de lo posible, redes de comunicación y/o coordinación que ya existen a nivel estatal para otras cuestiones; o si fuera necesario, se contribuirá a crearlas. Se trabajará en red, contando con nodos de multiplicación que de manera coordinada actuarían como dinamizadores en los diferentes ámbitos territoriales.

Se elaborará un «censo estatal» de apoyo al diálogo. La propia presentación (local y estatal) de la iniciativa y de los apoyos recogidos será la primera iniciativa pública.

#### **Fases**

1. Exploración: elaborar una lista de redes, personas y colectivos interesados.
2. Conseguir multiplicadores, locales y «regionales».
3. Difusión de la iniciativa y adhesiones. Vía multiplicadores y elkarri directamente.
4. Presentación pública estatal y local.
5. Consolidación: a partir de la presentación pública, posibilidad de nuevos apoyos.