

# Por la paz y el diálogo

en el País Vasco

---

## 1. Presentación

Este documento recoge el boletín informativo «Por la paz y el diálogo en el País Vasco» correspondiente a los meses de noviembre y diciembre de 2004. El autor de estas reflexiones y propuestas es el movimiento social por el diálogo y el acuerdo, Elkarri.

Para cualquier información adicional relacionada con este boletín o sobre las actividades de Elkarri, se puede consultar la página web ([www.elkarri.org](http://www.elkarri.org)). También se puede encontrar en esa dirección de internet este boletín en formato electrónico así como todos los números anteriores.

---

## 2. Últimos acontecimientos

Dirigentes de la ilegalizada Batasuna hicieron público el pasado 14 de noviembre una propuesta dirigida a facilitar un proceso de diálogo político en el País Vasco. Independientemente de otras consideraciones, el hecho de que en el actual contexto político las fuerzas políticas expliciten y detallen sus propuestas y ofertas para encauzar un proceso de soluciones merece ser valorado como un significativo paso adelante. La propuesta del Velódromo de Anoeta es también un significativo paso adelante porque sitúa a la izquierda abertzale representada por Batasuna en posiciones de confluencia con las voluntades sociales mayoritarias de no-violencia, diálogo sin exclusiones, pluralismo y respeto a la voluntad popular.

A juicio de Elkarri, tres son los riesgos que deben evitarse y con los que puede tropezar una coyuntura como la actual y una propuesta como la presentada por Batasuna: la irrupción de la violencia, la falta de receptividad del resto de agentes políticos o la autosuficiencia a la hora de gestionar este momento político.

Este momento político y esta propuesta para su propia viabilidad requieren un contexto claro de ausencia de violencia y de amenaza. En definitiva, un compromiso multilateral, firme, claro y sin salvedades con los derechos humanos. Por otro lado, una respuesta descalificatoria y sin matices desdeñando el significado político de esta oferta y despreciando sus potencialidades negaría las posibilidades de cambio de la situación actual. Es necesario un esfuerzo de claridad, receptividad y comunicación por parte de todos los agentes políticos para identificar los puntos en común entre las diferentes posiciones y aprovechar la oportunidad que este país tiene para la paz y la normalización de la convivencia.

Finalmente, es necesario señalar que estar dispuestos a aceptar sólo aquello que esté dentro del control de la propia estrategia puede constituirse en el peor criterio para un proceso de soluciones. Es preciso asumir que en un proceso de paz la estrategia particular y el control unilateral del proceso deben ceder en favor de la dinámica multilateral y compartida.

En una situación como la actual, ninguna propuesta debe echarse en saco roto, tampoco ésta. La sociedad vasca exige explorar todas las posibilidades con diálogo, respuestas claras y compromiso con las soluciones definitivas.

---

### 3. Conclusiones de la Mesa de Reflexión Plural

---

Desde el pasado mes de mayo y hasta el mes de noviembre, Elkarri ha trabajado discretamente en la redacción de un documento que pueda preparar y favorecer el acuerdo previo necesario para promover un diálogo multipartito. La elaboración de este texto ha contado con las opiniones de un grupo asesor de personas de diferentes sensibilidades que han ofrecido sus aportaciones a lo largo de este proceso.

Elkarri se dirigió a todos los partidos con representación en los Parlamentos Vasco y de Navarra para presentarles el proyecto de creación de esta Mesa de Reflexión Plural. Un foro de trabajo compuesto por referentes políticos que participasen a título personal para asesorar a Elkarri en la elaboración de un texto que pudiera ofrecer a las Instituciones, a los partidos políticos y a la sociedad, propuestas útiles y con un amplio potencial de consenso para avanzar en un tiempo de soluciones.

Elkarri quiso que la elección de las personas que debían componer este grupo de asesores se hiciese con el conocimiento de los partidos e incluso con un cierto grado de consentimiento por su parte. La primera reunión se celebró el 7 de mayo y a la misma acudieron, siempre a título personal, miembros de CDN, IUN, PSN, PSE, Aralar, Batasuna, PNV, EA y EB. Además, para favorecer la presencia de todas las sensibilidades en los debates y trabajos de la mesa, Elkarri invitó a participar en este proceso a una persona cercana a la sensibilidad del Partido Popular. Después de este primer encuentro, la representación de Batasuna decidió suspender su participación en esta mesa.

El contenido del documento hace una triple aportación de gran importancia en todo proceso de diálogo y resolución de conflictos: reconoce los desacuerdos, explicita los consensos y define las preguntas que necesitan una respuesta clara y apremiante. La delimitación de desacuerdos y acuerdos que se establece en la primera parte del texto ofrece un importantísimo conjunto de consensos que resuelven, al menos, conceptualmente y de un modo realista los principales bloqueos políticos para la paz y la normalización de la convivencia.

A partir de la aceptación de los disensos y sobre la base de los consensos, el documento presenta en su segunda parte dos grandes propuestas. Por un lado, diálogo multipartito y, por otro, clarificación política en torno a cinco grandes cuestiones: derechos humanos, inclusión, capacidad de decisión y consulta, pluralismo, y marco de relación entre comunidades. Durante las próximas semanas, Elkarri presentará esta aportación a la sociedad, los partidos políticos, las instituciones y los distintos agentes sociales. Posteriormente, la Mesa de Reflexión Plural volverá a reunirse para evaluar y valorar su resultado.

Se puede consultar el documento en su integridad en [www.elkarri.org](http://www.elkarri.org).

## 4. Propuesta de diálogo en los Parlamentos

---

Las 122.513 firmas recogidas por Elkarri a comienzos de este año apoyaron un manifiesto cuyo primer punto decía literalmente lo siguiente: «en ejercicio del Derecho de Petición apoyamos la presentación en los Parlamentos Vasco y de Navarra de una propuesta de mesa de diálogo multipartito para el consenso sobre el marco de convivencia». El pasado 17 de junio, junto a una propuesta para el diálogo, Elkarri entregó en los Parlamentos Vasco y de Navarra un acta notarial con el número de adhesiones recabadas y ejerció de este modo el Derecho de Petición. A comienzos de noviembre, miembros de Elkarri comparecieron en ambos foros para explicar los pormenores de esta iniciativa.

La intervención de Elkarri en estas comparecencias se estructuró en tres partes. La primera parte de la exposición concluyó poniendo de manifiesto que «el diálogo en este tiempo de oportunidades es imprescindible para lo urgente, compartir la búsqueda de la paz; lo importante, mejorar los acuerdos sobre la convivencia; y para lo prioritario, poner en común una metodología o un "mapa" compartido para un tiempo de soluciones».

La segunda parte de la comparecencia se dedicó a poner en conocimiento de los parlamentarios la experiencia de Mesa de Reflexión Plural comentada en el punto anterior. El documento surgido de los trabajos de esta mesa es, en opinión de este movimiento social, «una demostración de que el diálogo y el entendimiento son viables».

Después de esta reflexión teórica y de esta experiencia práctica Elkarri presentó una doble propuesta: diálogo en el Parlamento y diálogo entre los partidos. Este movimiento social solicitó a los Parlamentos que apoyasen mediante una declaración la creación de una mesa de diálogo multipartito en la que participen los grupos políticos con representación en el Parlamento Vasco y en el Parlamento de Navarra. El objetivo de esta mesa sería alcanzar cinco grandes acuerdos de clarificación política para la normalización de la convivencia sobre las siguientes cuestiones: (1) no-violencia y los derechos humanos, (2) inclusión de todas las representaciones políticas democráticas, (3) capacidad de decisión y consulta de las comunidades de raíz foral, (4) no unilateralidad y garantía del pluralismo y (5) marco de relaciones entre la Comunidad Foral Navarra y la Comunidad Autónoma Vasca, extensible a los territorios vascos de Aquitania.

## 5. Seminario Internacional sobre el conflicto vasco

---

Los pasados días 11, 12 y 13 de noviembre se celebró el «Seminario Internacional sobre el conflicto vasco» en el marco de las actividades de la Conferencia de Paz. Organizaciones y expertos en resolución de conflictos de todo el mundo trabajaron de forma conjunta para aportar sus reflexiones y propuestas en este momento de oportunidad para superar el problema vasco. Las personas y organizaciones participantes mantuvieron reuniones privadas con representantes de todas las fuerzas políticas vascas que aceptaron la invitación de Elkarri.

Las conclusiones más significativas de este seminario fue el llamamiento de los expertos internacionales a dar continuidad a La Mesa de Reflexión Plural hasta incorporar todas las sensibilidades políticas. Esta propuesta se realiza en base la constatación de que existe un amplio acuerdo entre las fuerzas políticas en cuanto a la existencia de una oportunidad significativa para aprovechar el contexto actual. «Llegamos a esta conclusión por el reconocimiento general del impacto destructivo de la violencia, por la voluntad de flexibilidad expresada por los líderes políticos para encontrar soluciones y la demanda social de conseguir una solución a este conflicto».

Los participantes en el Seminario Internacional también plantearon tres sugerencias:

**1. Tiempo de distensión.** Para consolidar este tiempo de oportunidades políticas es imprescindible entrar decidida y urgentemente en un tiempo de distensión, fin de la violencia y respeto a los derechos humanos, de acuerdo con lo que establece el derecho interno e internacional en materia de derechos humanos.

**2. Tiempo de comunicación.** Este tiempo de grandes posibilidades para resolver los problemas de convivencia política puede tropezar con la inercia de la incomunicación. Sugerimos que los agentes políticos abran y sostengan, a pesar de las dificultades y de la proximidad de las elecciones, marcos de comunicación bilateral o multilateral que permitan alcanzar consensos y soluciones.

**3. Tiempo de preparación del diálogo.** Estamos convencidos de que el diálogo inclusivo será imprescindible. Somos conscientes, no obstante, de las dificultades que entraña promover ahora en un contexto pre-electoral un proceso de diálogo firme y articulado. Por eso creemos que este tiempo de dificultades y de oportunidades debe aprovecharse para preparar el diálogo. Esta preparación del diálogo debe realizarse tratando de reunir la máxima pluralidad posible y buscando la colaboración con otros esfuerzos e iniciativas que vayan en la misma dirección.

**Participantes en el seminario:** Harry Barnes (Ex-Director del Departamento de gestión de conflictos del Centro Carter), Roelf Meyer (Ex-ministro de Asuntos Constitucionales de Suráfrica en el gobierno de transición de Nelson Mandela), Andrea Bartoli (Universidad de Columbia y miembro de la Comunidad de San Egidio), Julian Hottinger (Asesor del Gobierno suizo), Christopher Mitchell (Univ. George Mason. EEUU), Hurst Hannum (Fletcher School. EEUU), Carlos Villán Durán (Alto Comisionado para los Derechos Humanos de Naciones Unidas), Cynthia Irvin (Centro Interamericano para los Derechos Humanos), William Weisberg (Universidad de Columbia. EEUU), Kjell-Ake Nordquist (Universidad de Uppsala. Suecia) y Billy Leonard (Universidad del Ulster. Irlanda del Norte).



bizkaia  
Arenal, 5. SVRNE - oficina 209  
48005 Bilbao  
tlf. 94 479 03 16 fax. 94 415 80 03  
e-mail: bizkaia@elkarri.org

gipuzkoa  
Portuetxe, 45C - bajo 1  
20018 Donostia-San Sebastián  
tlf. 943 00 06 00 fax. 943 00 06 03  
e-mail: gipuzkoa@elkarri.org

navarroa  
Tudela, 18 - 2.G  
31003 Pamplona-Iruña  
tlf. 948 24 84 00 fax. 948 24 92 88  
e-mail: nafarroa@elkarri.org

araba  
Arana, 7 - oficina 7  
01002 Vitoria-Gasteiz  
tlf. 945 25 61 76 fax. 945 28 00 97  
e-mail: araba@elkarri.org