
Conferencia de Paz

Proyecto de debate social
sobre escenarios de futuro

Elkarri

3 de junio de 2004

Sumario

Presentación

Primera parte: ponencia-base del debate social

0. Introducción

1. Estructura de un tiempo de soluciones

- 1.1. La definición y objetivos de un tiempo de soluciones
- 1.2. Los procesos que englobaría un tiempo de soluciones

2. Metodología de un tiempo de soluciones

- 2.1. Proceso de distensión (o de paz)
- 2.2. Proceso de conciliación (o de acuerdos políticos para convivir)
- 2.3. Proceso de reparación (o de humanización)
- 2.4. Proceso de prevención (o de cultura de paz)
- 2.5. Otros procesos

3. Cuadro-resumen de la estructura y metodología de un tiempo de soluciones

Segunda parte: metodología del debate social sobre escenarios de futuro

0. Presentación

1. Seminario de investigación de escenarios de futuro

2. Los Grupos de Participación Local

3. El cuaderno de participación

Presentación

Tiempo de oportunidades. Los debates políticos abiertos en Euskadi y Cataluña, el cambio de Gobierno en España, la nueva predisposición general al diálogo o los llamamientos a constituir una mesa de partidos, entre otros, son algunos de los factores que confluyen en la coyuntura actual y refuerzan la percepción de encontrarnos ante un tiempo de oportunidades para resolver los problemas políticos, de convivencia y de violencia que padece nuestra sociedad. No hay un consenso claro a la hora de valorar qué es lo que de un modo más decisivo otorga al momento actual ese carácter, cada sector político pone el acento en argumentos diferentes, pero hay una importante coincidencia a la hora de calificarlo como una oportunidad histórica. Éste es un buen punto de partida, prácticamente todos pensamos que estamos ante una gran oportunidad que no podemos ni debemos desaprovechar.

Tiempo de dificultades. Con la misma claridad debemos aceptar que nos enfrentamos a un tiempo de dificultades que es necesario identificar primero y superar después. Los principales riesgos a los que se enfrenta este momento son, en opinión de Elkarri, cuatro: la violencia de ETA, la exclusión de la izquierda abertzale, la falta de un compromiso sobre reglas de juego y la ausencia de una metodología compartida para un tiempo de soluciones. Expresado del revés podríamos decir que las claves que pueden hacer que este tiempo de esperanza se transforme en un tiempo de soluciones son cuatro también: no-violencia, no-exclusión, compromiso y método.

Tiempo de compromisos. En un contexto de oportunidades y dificultades es necesario asumir compromisos que contribuyan a transformar este tiempo de esperanza en un tiempo de soluciones reales. Es necesario asumir el compromiso de crear condiciones para la no-violencia y los derechos humanos, el pluralismo y la no-exclusión, y el diálogo y el acuerdo.

Elkarri quiere contribuir en la medida de sus posibilidades a crear estas condiciones. El 17 de junio entregamos en los Parlamentos Vasco y de Navarra las más de 122.000 firmas que Elkarri ha recogido entre octubre de 2003 y marzo de 2004 para ejercer el Derecho de Petición y presentar una propuesta de mesa de diálogo multipartito. La entrega de las firmas abre una nueva fase de la Conferencia de Paz, que tendrá tres niveles de diálogo:

- en el nivel internacional se convocará un seminario para conocer la opinión de expertos en la gestión de conflictos en el próximo otoño.
- en el espacio político, Elkarri estudia con los partidos las distintas posibilidades para la creación de foros de diálogo plurales.
- en el ámbito social se pondrán en marcha dos iniciativas, un "Seminario de investigación de escenarios de futuro", en el que participarán 25 representantes sociales y líderes de opinión de distintos ámbitos, y los "Grupos de Participación Local", que pondrán en marcha experiencias de diálogo en más de 100 localidades. Además, se repartirán más de 200.000 cuadernos de participación en el debate.

En este documento ofrecemos a todas las personas interesadas una ponencia-base y una metodología para poder participar en este debate social sobre escenarios de futuro. Precisamente, a continuación, y en este mismo documento, puedes encontrar estos dos apartados. La intención de Elkarri es ofrecer distintos cauces de participación social en todo este proceso que ponemos en marcha. Para poder participar o recabar más información sobre esta iniciativa sólo hay que llamar al 902 42 10 10, o enviar un e-mail a elkarri@elkarri.org.

Primera parte. La ponencia-base del debate social

0. Introducción

Esta ponencia aporta una primera cartografía sobre estructura y metodología de un tiempo de soluciones. Su objetivo es ofrecer una primera orientación general que nos ayude a todos a ordenar mejor las grandes líneas de un tiempo de soluciones y, sobre todo, a no repetir algunos de los errores cometidos en el pasado.

No es una ponencia cerrada, tiene el carácter de borrador abierto e inacabado. Este mapa solo quiere enmarcar el debate social sobre escenarios de futuro, para dotarlo de un mínimo de estructura lógica, que permita extraer conclusiones compartidas de todas las iniciativas que se pondrán en marcha.

Esta ponencia-base tiene cuatro grandes características que es imprescindible subrayar para entenderla correctamente:

- Es un mapa polivalente. Tiene la voluntad de ser útil a los distintos enfoques, aunque no pueda satisfacer por completo ninguno de ellos. Nadie podemos esperar que nuestra idea de lo que es una solución quede satisfecha al cien por cien.
- En segundo lugar, es un mapa con un norte claro. A partir de la experiencia de Elkarri de doce años de relación sobre el terreno con las fuerzas políticas y con el objetivo del diálogo y de la paz, el norte de este mapa es todo aquello que pueda hacer viable y compartible por todos un tiempo de soluciones.
- En tercer lugar, es un mapa necesariamente imperfecto. No se trata de un mapa físico sino de un mapa de comportamientos sociales y políticos deseables. Es, por tanto imperfecto y contradictorio como lo es la condición humana. Por ejemplo, la estructura y metodología que aquí se sugiere tiene lógicamente lecturas y potencialidades diferentes si la violencia cesa o persiste, o si el diálogo que se abre es multilateral o parcial y limitado.
- Por último, no es un mapa de soluciones. Este mapa quiere ser una herramienta para orientarse mejor; pero los mapas no resuelven los accidentes del terreno o las dificultades que presenta una meteorología adversa, aunque puedan ayudar a superarlos.

1. Estructura de un tiempo de soluciones

1.1. La definición y objetivos de un tiempo de soluciones

La definición de lo que entendemos por un tiempo de soluciones nos remite a sus objetivos. Así, un tiempo de soluciones sería aquél que nos permitiese alcanzar determinados objetivos para resolver un conjunto de problemas. Para identificar esos objetivos, hemos tenido en cuenta dos referencias: primera, situarnos en una definición de los mismos en que la inmensa mayoría de la ciudadanía se pueda sentir fácilmente identificada; y segunda, buscar aquella formulación que mejor pueda englobar el mayor número de enfoques políticos. En función de todo ello, definimos un tiempo de soluciones como el conjunto de procesos que en un periodo determinado permita materializar los siguientes objetivos:

- a) Lograr el cese definitivo de cualquier forma de violencia de motivación política y el respeto de los derechos humanos.

- b) Alcanzar los acuerdos políticos necesarios para convivir dignamente (en paz, libertad, igualdad democrática y respeto al pluralismo).
- c) Reparar y compensar en la medida de lo posible los daños y el sufrimiento provocados.
- d) Poner los medios para que nunca más vuelva a ocurrirnos que los desacuerdos se conviertan en conflictos destructivos y en incomunicaciones crónicas.

1.2. Los procesos que englobaría un tiempo de soluciones

Cada objetivo nos remite a un proceso diferente, aunque finalmente complementario. De este modo la apertura de un tiempo político para las soluciones englobaría los siguientes procesos:

- a) **Un proceso de distensión** (de paz).
- b) **Un proceso de conciliación** (o de acuerdos políticos para convivir).
- c) **Un proceso de reparación** (o de humanización).
- d) **Un proceso de prevención** (o de cultura de paz).

2. Metodología de un tiempo de soluciones

En este punto simplemente presentaremos dos bases metodológicas para cada uno de estos procesos: el «qué» y el «cómo». El «qué» se corresponderá con el apartado de Objetivos y el «cómo» con el apartado de Desarrollo.

2.1. Proceso de distensión (o de paz)

•Objetivos

·Lograr el cese definitivo de cualquier forma de violencia de motivación política y el respeto de los derechos humanos.

•Desarrollo

Este proceso es urgente, ya que incide en el final del sufrimiento. Tendría que abordar los siguientes temas:

- Cese no limitado de la violencia.
- Proceso de acuerdo político-institucional para una declaración de compromisos multipartitos con los derechos humanos y sobre las bases de un futuro sin violencia.
- Del mismo modo debería crearse una comisión para el acuerdo sobre presos y huidos.

2.2. Proceso de conciliación (o de acuerdos políticos para convivir)

•Objetivos

·Alcanzar los acuerdos políticos necesarios para convivir dignamente (en paz, libertad, igualdad democrática y respeto al pluralismo).

•Desarrollo

·Este proceso político es prioritario y se estructuraría en dos que podrían desarrollarse de un modo simultáneo:

-un proceso de acuerdo entre partidos políticos sobre lo que normaliza nuestra convivencia, centrado en el debate sobre los principios y compromisos de resolución de los conflictos políticos pendientes. (respeto a los derechos humanos, a los fundamentos democráticos, inclusión de todas las opciones políticas, respeto al pluralismo y a la voluntad popular, etc.)

-un proceso de acuerdo parlamentario sobre los marcos de convivencia, centrado en el debate sobre proyectos y propuestas concretas relativas al ordenamiento jurídico-político. Entre otros temas se deberá tratar la definición del status político, el marco competencial y los procedimientos jurídico-políticos de reforma.

2.3. Proceso de reparación (o de humanización)

•Objetivos

·Reparar y compensar en la medida de lo posible los daños y el sufrimiento provocados.

•Desarrollo

·Este proceso, que es imprescindible para consolidar un tiempo de soluciones, debería encadenar un conjunto de etapas de acuerdo que podría coordinar el siguiente desarrollo:

-la identificación de los distintos perfiles de víctimas y de daños para que ningún grupo de víctimas quede excluido de la reparación.

-la elaboración de un código ético para la solidaridad con las víctimas.

-el reconocimiento del sufrimiento padecido, para expresar con medidas y acciones concretas la solidaridad y el calor de toda la sociedad.

-la reparación y compensación de todo lo que sea posible reparar para favorecer las condiciones que permitan superar la victimización.

-la revisión crítica y autocrítica del pasado, para darle un sentido al presente y al futuro.

2.4. Proceso de prevención (o de cultura de paz)

•Objetivos

·Poner los medios para que nunca más vuelva a ocurrirnos que los desacuerdos se conviertan en conflictos destructivos.

•Desarrollo

·Éste no es un proceso urgente pero es condición necesaria de un tiempo de soluciones para que éstas sean reales. Dentro del mismo deberían acordarse las medidas para que en el futuro los conflictos políticos no deriven en conflictos violentos y destructivos, teniendo en cuenta las que ya estén en marcha o en proyecto en este ámbito.

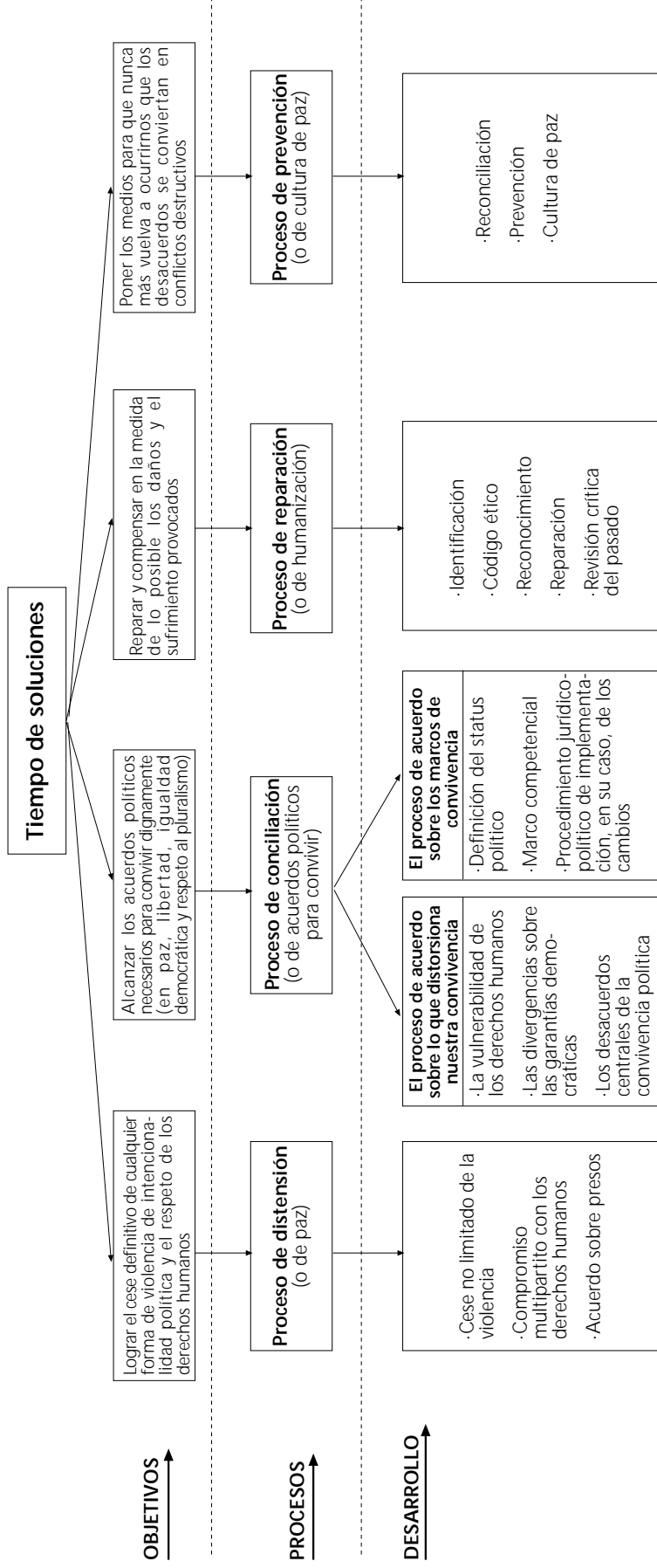
·El desarrollo de este proceso podría basarse en una metodología de definición de escenarios de futuro. Se trataría de identificar escenarios de consenso para el futuro, de modo que una vez acordados pudieran extraerse consecuencias útiles y concretas para el presente y el futuro más inmediato. Este es el proceso que abordará este debate, y se centrará en los procesos anteriormente descritos.

2.5. Otros procesos

·En el marco de un tiempo de soluciones pueden concurrir otros procesos distintos a los cuatro que aquí se han expuesto. Por ejemplo: procesos de pacto para la gobernabilidad, o de colaboración para la construcción nacional, o de alianza para la defensa de un determinado modelo de estado. En principio, todos ellos son legítimos. Deberían en todo caso contemplarse dos criterios:

- no mezclar, confundir o condicionar unos y otros procesos.
- respetar las reglas y compromisos que se vayan adoptando en el marco de los distintos procesos de soluciones.

Cuadro-resumen de la estructura y metodología de un tiempo de soluciones



Segunda parte. Metodología del debate social sobre escenarios de futuro

0. Presentación

En el apartado anterior, la ponencia-base del debate social ha planteado una metodología para abordar un tiempo de soluciones. Como se ha mencionado en la presentación de este documento, en estos momentos hay importantes dificultades para llegar a acuerdos pese a las oportunidades abiertas. Los esfuerzos e intentos en la búsqueda de acuerdos y consensos para solucionar los graves problemas de convivencia que nos afectan chocan con graves disensos difíciles de superar.

La propuesta de debate social sobre escenarios de futuro es una experiencia novedosa en nuestro ámbito que plantea un cambio de perspectiva en este intento de lograr acuerdos, y parte de las siguientes consideraciones:

- 1- Es posible que la principal dificultad para abordar un tiempo de soluciones sea la falta de reglas de juego y la ausencia de una metodología compartida, es decir, que las diferencias estén centradas en el camino o la estrategia para afrontar un proceso de búsqueda de acuerdos.
- 2- También es posible que se comparta el objetivo, el resultado de un tiempo de soluciones, es decir, puede existir un espacio de acuerdo amplio y plural sobre el futuro de la convivencia en nuestra sociedad.
- 3- Si se identifica el resultado que podemos compartir puede resultar más sencillo tratar de llegar a acuerdos sobre los pasos a seguir para alcanzarlo, y extraer conclusiones útiles para avanzar en el presente.

Partiendo de estas premisas, el objetivo del debate social sobre escenarios de futuro es explorar las posibilidades de acuerdo sobre el resultado de un tiempo de soluciones, y elaborar una serie de propuestas concretas que permitan superar las dificultades con las que se encuentra este momento de oportunidades que estamos viviendo.

Por otro lado, este debate social sobre escenarios de futuro pretende ser un espacio abierto en el que se ofrezcan distintos cauces para que todas las personas interesadas participen en este esfuerzo de imaginación. Elkarri desarrollará tres iniciativas distintas, cada una de ellas dirigida a distintos espacios sociales, y que trabajarán con distintas metodologías de diálogo y participación: 1) un seminario de investigación de escenarios de futuro, 2) los grupos de participación local en el debate social, y 3) el cuaderno de participación en el debate social.

1. El seminario de investigación de escenarios de futuro

1.1. Objetivos

1.1.1. Objetivos generales

- Crear un circuito de comunicación entre personalidades y referentes de distintos ámbitos, como el social, cultural, económico y universitario.

- Fomentar la reflexión sobre los escenarios de futuro de un tiempo de soluciones.

1.1.2. Objetivos específicos

- Elaborar una publicación con todos los escenarios de futuro que surjan de este proceso de reflexión.

- Preparar un documento de conclusiones prácticas que complemente el diálogo entre los partidos políticos.

1.2. Participantes en el seminario

En este seminario participarán 25 referentes sociales y líderes de opinión, que conformarán un grupo humano plural que represente a los distintos sectores sociopolíticos presentes en nuestra sociedad.

Por otro lado, los miembros de este seminario serán personas de reconocido prestigio en sus respectivos ámbitos de trabajo.

La participación será a título individual.

1.3. Funcionamiento

1.3.1. Grupos de trabajo

Los participantes se dividirán en tres grupos de trabajo, que corresponderán a cada uno de los procesos que componen un tiempo de soluciones descritos anteriormente:

1- Un proceso de distensión (de paz).

2- El proceso de conciliación (o de acuerdos políticos para convivir)

3- Un proceso de reparación (o de humanización).

En la ponencia-base se describía un cuarto proceso, el de prevención. Se puede considerar que este proceso es una consecuencia del desarrollo de los tres procesos anteriormente citados. Por este motivo el proceso de prevención no se tratará de manera específica en este debate.

Por otro lado, se creará un grupo de trabajo específico que aborde el tema de las posibilidades de desarrollo de un tiempo de soluciones en Navarra.

1.3.2. Plenario

Además del trabajo en grupos específicos todos los participantes se reunirán en plenarios para compartir los escenarios de futuro elaborados, recibir aportaciones y sugerencias, y tratar de extraer conclusiones de la experiencia.

2. Los Grupos de Participación Local (GPL)

2.1. Objetivos

El objetivo central de los Grupos de Participación Local es ofrecer un canal de participación social activa y eficaz para contribuir a abrir un tiempo de soluciones.

El resultado del trabajo de estos grupos será un documento que diseñe cuatro escenarios que combinen las visiones negativas y positivas de futuro, y un conjunto de propuestas concretas para aportar al diálogo político.

2.2. Participantes en los GPL

Los GPL estarán compuestos por entre 15 y 20 personas, caracterizados por su equilibrio y pluralidad, en cuanto a género, edad e ideología.

Las personas participantes no acudirán a los GPL en representación de ningún grupo, sino a título individual, y entre ellas habrá miembros de partidos políticos, sindicatos, asociaciones, referentes sociales y ciudadanos de a pie.

2.3. Funcionamiento

La frase que puede resumir los trabajos de los GPL es la siguiente, "Imaginar un futuro en paz", es decir, cómo nos imaginamos un futuro de paz y convivencia en nuestra sociedad. Si nos ponemos de acuerdo sobre el futuro, probablemente será más fácil llegar a acuerdos en el presente para avanzar hacia ese futuro.

Elkarri organizará cerca de 60 Grupos de Participación Local en distintas localidades, barrios y universidades de Euskal Herria, que se reunirán cuatro veces antes del fin de 2004. Elkarri va a contar para el desarrollo de esta iniciativa con el apoyo de un grupo universitario que trabaja en el campo de la dinamización social. Este grupo se encargará de elaborar la dinámica concreta a emplear, así como de dinamizar las reuniones de los GPL y de preparar las actas y documentos que surjan.

3. El cuaderno de participación social

3.1. Objetivos

El objetivo del Cuaderno de Participación Social es ofrecer un canal de participación social activa y eficaz para contribuir a abrir un tiempo de soluciones.

3.2. Destinatarios

El cuaderno de participación social se distribuirá por los siguientes canales:

- 175.000 se enviarán a la Bakesarea o red de participación social de Elkarri, compuesta por personas que han apoyado distintas campañas de este movimiento social y por referentes sociales de distintos ámbitos, como la política, ayuntamientos, asociaciones, sindicatos, cultura, educación, deporte o empresa.

- los Talleres Locales de Elkarri repartirán más de 25.000 ejemplares en salidas a la calle y a todas las personas interesadas

- el Cuaderno de participación también estará disponible en la página web de Elkarri.

3.3. Contenido del Cuaderno

El cuaderno, tras un breve análisis de la situación actual y de una explicación del proyecto de Elkarri, ofrecerá un menú de posibilidades de participación en este debate social. Cada persona podrá escoger el formato de participación que más le interese. Con todas las aportaciones recibidas se elaborará un informe de conclusiones que se aportará a todos los ámbitos de diálogo, tanto social como político, que Elkarri está preparando.